



**КЕМЕРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**  
**АДМИНИСТРАЦИЯ**  
**ПРОМЫШЛЕННОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от « 5 » ноября 2015 г. № 2011-11  
пгт. Промышленная

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики  
Промышленновского муниципального района на 2016 год**

Руководствуясь ст. 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 N 131 "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", решением Совета народных депутатов Промышленновского муниципального района от 17.10.2013 №7 (в ред. от 26.03.15 №131) «Об утверждении положения «О бюджетном процессе Промышленновского муниципального района»:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Промышленновского муниципального района на 2016 год согласно приложению.

2. Признать утратившим силу с 01.01.2016 постановление администрации Промышленновского муниципального района от 05.11.2014г. N 2742-П "Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Промышленновского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов".

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Промышленновского муниципального района по экономике О.А. Игину.

4. Обеспечить размещение настоящего постановления на официальном сайте администрации Промышленновского муниципального района.

5. Постановление вступает в силу с 01.01.2016 года.

Глава  
Промышленновского муниципального района

Д.П. Ильин

Приложение  
к постановлению администрации  
Промышленновского муниципального  
района от 5.11.2015 № 2014-11

**Основные направления бюджетной и налоговой политики  
Промышленновского муниципального района на 2016 год**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Промышленновского муниципального района на 2016 год разработаны в соответствии со статьями 172, 184,2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Промышленновском муниципальном районе, с учетом бюджетной и налоговой политики Кемеровской области.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Промышленновского муниципального района на 2016 год отражают основные цели, задачи и приоритеты, определенные в Послании Президента Российской Федерации на 2016-2018 годы, Стратегии социально-экономического развития Кемеровской области до 2025 года, способствуют достижению стратегической цели - повышение качества жизни населения Промышленновского муниципального района за счет создания условий для обеспечения граждан рабочими местами и доступными и качественными бюджетными услугами.

В 2014-2015 годах решение задач социально-экономического развития осуществлялось в условиях преемственности курса бюджетной политики на обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Промышленновского муниципального района.

Начиная с 2014 года, осуществлен переход на программно-целевой метод планирования. Бюджет Промышленновского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов сформирован в разрезе утвержденной 21 муниципальной программы Промышленновского муниципального района. Доля «программных», то есть непосредственно увязанных с целями и результатами муниципальной политики расходов бюджета, превышает 90 процентов от общего объема расходов бюджета Промышленновского муниципального района.

Выполняя послание Президента Российской Федерации о бюджетной политике на 2014-2016 годы о необходимости обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, был разработан план мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Промышленновского муниципального района на период до 2015 года.

В соответствии с планом мероприятий в части доходов: постановлением администрации Промышленновского муниципального района утвержден порядок и методика оценки эффективности в Промышленновском муниципальном районе налоговых льгот по местным налогам;

проводятся мероприятия по увеличению доходов в соответствии с Программой управления муниципальными финансами в Промышленновском районе на 2013-2015 годы.

В части расходов:

утвержден постановлением администрации Промышленновского муниципального района порядок проверок инвестиционных проектов, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств бюджета Промышленновского муниципального района, на предмет эффективности использования средств бюджета Промышленновского муниципального района, направляемых на капитальные вложения;

проведены мероприятия по оптимизации структуры сети и штатной численности муниципальных учреждений Промышленновского муниципального района и корректировка темпов роста заработной платы работников учреждений с целью исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной политики»;

в целях экономии бюджетных средств закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд осуществляются строго в соответствии с федеральным законом от 5 апреля 2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

в целях реализации принципа прозрачности и обеспечения полного и доступного информирования граждан и заинтересованных пользователей о бюджете и бюджетном процессе в Промышленновском муниципальном районе, бюджет для граждан своевременно составляется и публикуется на официальном сайте администрации Промышленновского муниципального района в сети Интернет.

Анализ эффективности бюджетных расходов в разрезе основных мероприятий муниципальных программ, а также выработка согласованной позиции по их корректировке и перераспределению объемов финансирования на реализацию отдельных мероприятий в пользу тех мероприятий, которые отвечают критериям наибольшей эффективности и обеспечивают ускоренное социально-экономическое развитие Промышленновского района, стали ключевыми направлениями деятельности администрации Промышленновского муниципального района по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов.

В рамках решения задачи по созданию условий для улучшения качества государственных и муниципальных услуг была продолжена работа по формированию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств.

В этой части с целью унификации и систематизации государственных, муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями, принято постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2014 г. № 151, согласно которому базовые (отраслевые) перечни

государственных и муниципальных услуг и работ формируются и ведутся органами местного самоуправления в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», доступ к которой осуществляется через Единый портал бюджетной системы Российской Федерации ([www.budget.gov.ru](http://www.budget.gov.ru)).

К началу 2015 года сформировано 29 базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ. В соответствии с ними в целях обеспечения единых подходов для определения государственных (муниципальных) услуг, возможности их сравнения и анализа по объему, качеству и иным показателям в 2015 году сформированы ведомственные перечни государственных и муниципальных услуг и работ.

## **1. Основные направления налоговой политики**

Основные направления налоговой политики Промышленновского муниципального района на 2016 год определяются налоговым законодательством Российской Федерации и остаются такими же, как и ранее создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Основными целями налоговой политики продолжают оставаться поддержка инвестиций, развитие человеческого капитала, повышение предпринимательской активности. Важнейшим фактором проводимой налоговой политики является необходимость поддержания сбалансированности бюджетной системы. В то же время необходимо сохранить неизменность налоговой нагрузки по секторам экономики, в которых достигнут ее оптимальный уровень.

С целью осуществления поставленной задачи выполняются мероприятия по следующим направлениям:

- совершенствование специальных налоговых режимов для малого предпринимательства.

- Федеральным законом Российской Федерации от 25.06.2012 N 94-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" патентная система налогообложения выделена в самостоятельный специальный налоговый режим. Увеличена сфера применения патентной системы налогообложения. В Бюджетном кодексе Российской Федерации на постоянной основе закреплено зачисление в районные бюджеты налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, по нормативу 100 процентов;

- сокращение неэффективных налоговых льгот. Предоставление налоговых льгот исключительно по социально значимым направлениям;

- введение налога на имущество физических лиц, исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. При определении налоговой базы для исчисления налога физическим лицам планируется предусмотреть налоговые вычеты.

В части укрепления и развития собственной доходной базы районного бюджета необходимо:

обеспечить рост налогооблагаемой базы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц за счет выявления и постановки на налоговый учет неучтенных объектов налогообложения (строения, земельные участки);

продолжить работу по выявлению лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без регистрации, постановку их на учет в налоговых органах и привлечение к уплате налогов;

организовать работу с индивидуальными предпринимателями, осуществляющими предпринимательскую деятельность, по привлечению их к применению патентной системы налогообложения;

принять меры по повышению эффективности использования муниципальной собственности;

проводить работу с целью осуществления контроля уплаты:

налога на доходы физических лиц налоговыми агентами, имеющими обособленные подразделения на территории Промышленновского района в соответствии с требованиями Налогового кодекса Российской Федерации;

административных штрафов, подлежащих взысканию по решениям контролирующих органов, находящихся на территории Промышленновского района;

продолжить работу по легализации заработной платы, с целью повышения фонда оплаты труда и обеспечению социальной защищенности работников, а также по контролю уровня заработной платы;

организовать работу главных администраторов (администраторов) поступлений в районный бюджет по своевременному принятию решений об уточнении платежей с целью исключения невыясненных поступлений;

повышение качества администрирования доходов, проведение своевременной претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

продолжение работы штаба по финансовому мониторингу обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности Промышленновского района по обеспечению доходов районного бюджета;

привлечение безвозмездных перечислений в бюджет от организаций, предпринимателей в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 11.08.1995 N 135-ФЗ "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях".

## **2. Основные направления бюджетной политики.**

Исходя из текущей экономической ситуации и задач, поставленных Президентом, Правительством Российской Федерации, Губернатором Кемеровской области бюджетная политика в 2016-2018 годах будет направлена на:

обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Промышленновского муниципального района;

сохранение и развитие налогового потенциала на территории Промышленновского муниципального района, в том числе посредством стимулирования реального сектора экономики, формирования благоприятных условий для развития бизнеса;

повышение эффективности функционирования бюджетного сектора экономики в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных государственных, муниципальных услугах;

эффективное расходование бюджетных средств, выявление и использование резервов для достижения планируемых результатов;

создание условий для исполнения органами местного самоуправления поселений закрепленных за ними полномочий, в том числе путем усиления стимулирующей роли межбюджетных отношений;

создание стимулов для улучшения качества управления муниципальными финансами;

повышение качества финансового контроля в управлении бюджетным процессом, в том числе внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

реализация принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов являются:

повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

создание условий для повышения качества предоставления государственных, муниципальных услуг;

повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок, в том числе путем внедрения казначейского сопровождения;

совершенствование процедур предварительного и последующего контроля, в том числе уточнение порядка и содержания мер принуждения к нарушениям в финансово-бюджетной сфере;

обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Только системный подход к повышению эффективности бюджетных расходов позволит выполнить поручение Президента Российской Федерации по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 г. и обеспечить сокращение в 2015 - 2017 годах расходов районного бюджета ежегодно не менее чем на 5% в реальном выражении за счет снижения неэффективных затрат.

Бюджетная политика Промышленновского муниципального района в части расходов в основном направлена на сохранение преемственности определенных ранее приоритетов и их достижение и скорректирована с учетом текущей экономической ситуации.

Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей государственной политики, должны стать **муниципальные программы**.

Повышение эффективности реализации муниципальных программ будет продолжено по следующим направлениям:

обязательное отражение в муниципальных программах показателей стратегических документов и их целевых значений, что должно обеспечить полное соответствие муниципальных программ приоритетам государственной политики;

формирование системы аудита эффективности муниципальных программ, включающей оценку качества формирования каждой муниципальной программы и оценку эффективности ее реализации. Результаты такого аудита должны учитываться при формировании параметров финансового обеспечения муниципальных программ на дальнейшую перспективу;

оказание систематической поддержки реализации муниципальных программ поселений.

В рамках решения задачи **повышения эффективности оказания государственных и муниципальных услуг** будет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств.

Данную задачу предполагается решить посредством оптимизации структуры бюджетной сети за счет ликвидации или преобразования в иную организационно-правовую форму муниципальных учреждений, оказывающих услуги исключительно в интересах органов местного самоуправления, оказываемых в основном на платной основе, а также передать услуги (работы), не соответствующие профилю органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя, профильному органу.

Кроме того, государственные (муниципальные) услуги (работы) должны быть приведены в соответствие с законодательством о разграничении полномочий между публично-правовыми образованиями. При этом работы, стоимость которых возможно определить на основе нормативных затрат, должны быть переквалифицированы в услуги, а работы, стоимость которых невозможно определить на основе нормативных затрат, должны быть переданы на рынок.

Должна быть завершена работа по формированию нормативных затрат на оказание государственных и муниципальных услуг на основе общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных, муниципальных услуг в установленной сфере деятельности.

Улучшению качества оказания государственных и муниципальных услуг будет способствовать повышение конкуренции среди юридических лиц, в том числе муниципальных учреждений, участвующих в оказании государственных, муниципальных услуг.

Важное место в повышении эффективности расходов бюджета занимает обеспечение высокого **качества финансового менеджмента** главных распорядителей бюджетных средств.

При этом предлагается усилить персональную ответственность руководителей за низкие показатели финансовой дисциплины.

В связи с изменением социально-экономических условий, учтенных ранее при принятии решений по повышению оплаты труда

специалистов в сфере образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания, в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 г. №761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» реализацию указанных решений в 2016 - 2018 годах предлагается осуществлять с учетом:

уточнения динамики роста заработной платы в Российской Федерации;  
изменения индикаторов в соответствии с федеральным статистическим наблюдением в целях использования для мониторинга реализации вышеназванных указов показателя «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности).

Часть необходимых ресурсов должна быть получена в результате оптимизации и повышения эффективности работы муниципальных учреждений, часть – за счет доходов от приносящей доход деятельности. Финансовое обеспечение обозначенных в Указе приоритетов может потребовать пересмотра первоочередности расходных обязательств, а также использования дополнительных ресурсов.

Расходы на выплату заработной платы с начислениями работникам социальной сферы будут формироваться в пределах существующей штатной численности работников муниципальных учреждений по состоянию на 1 января 2015 года с учетом установленного на федеральном уровне минимального размера оплаты труда.

При решении задачи повышения заработной платы отдельным категориям работников социальной сферы должны быть в полном объеме учтены внутренние резервы, имеющиеся в отраслях социальной сферы.

Расходы инвестиционного характера будут осуществляться в рамках государственных программ Кемеровской области и муниципальных программ Промышленновского муниципального района.

Осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства будет производиться с учетом необходимости финансового обеспечения в первую очередь объектов, имеющих высокую степень готовности, объектов, строящихся с привлечением средств федерального и областного бюджетов, а также объектов и мероприятий в целях исполнения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Важной задачей предстоящего периода также является **формирование целостной системы управления инвестициями**. Ее главное отличие от действующей в том, что она должна быть построена на проектных подходах, а не пообъектных принципах. Для создания такой системы требуется установить новое регулирование порядка подготовки и реализации решений о государственном или муниципальном участии в реализации проектов, соответствующих целям государственной политики



и направленных на достижение целевых показателей муниципальных программ.

Повышение эффективности проектного управления инвестициями может быть реализовано за счет **расширения применения концессионных соглашений**, заключаемых в рамках Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее - Федеральный закон №115).

Одним из необходимых условий обеспечения эффективности государственных финансов является построение **целостной системы открытости деятельности государственных, муниципальных органов** на базе системы «Электронный бюджет».

В 2016 году необходимо внедрить компоненты системы, которые позволят стандартизировать и автоматизировать бюджетные процедуры по ведению бюджетных росписей главных распорядителей средств районного бюджета и бюджетных смет получателей средств бюджета, управлению муниципальным долгом и финансовыми активами, прогнозированию и администрированию доходов бюджетов бюджетной системы.

Начиная с 2016 года необходимо обеспечить внедрение процедуры формирования муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (работ), а также заключение соглашений о предоставлении субсидий муниципальным учреждениям и субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам только в электронном виде с использованием электронной подписи в системе «Электронный бюджет».

В рамках мероприятий по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок и интеграции бюджетного и закупочного процессов с 2016 года в системе «Электронный бюджет» будет обеспечено формирование и контроль соответствия лимитам бюджетных обязательств планов и планов-графиков закупок муниципальных заказчиков, а также последующий контроль на соответствие утвержденным планам-графикам закупок всей закупочной документации, размещаемой в единой информационной системе в сфере закупок.

Кроме того, в целях обеспечения прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышения доступности и понятности информации о бюджете будет продолжена регулярная публикация «Бюджета для граждан».

Повысить информированность граждан в вопросах формирования и исполнения бюджетов позволит отдельный блок мероприятий по повышению бюджетной грамотности населения.

Бюджетная политика в области межбюджетных отношений строится на необходимости выравнивания уровня социально-экономического развития поселений муниципального района, обеспечения финансовой стабильности бюджетов поселений, создании стимулов для увеличения поступлений доходов в бюджеты городского и сельских поселений, что позволит им эффективно и качественно выполнять свои обязательства перед населением.

Оказание финансовой помощи из районного бюджета бюджетам поселений будет производиться в виде межбюджетных трансфертов в соответствии с формами финансовой поддержки, предусмотренными в Бюджетном кодексе Российской Федерации, областном законе «О межбюджетных отношениях в Кемеровской области». Выравнивание уровня обеспеченности производится посредством создания на муниципальном уровне фонда финансовой поддержки поселений, средства распределяются с учетом модели распределения, с учетом расходных обязательств, при этом учитываются у поселений и доходная часть.

Политика в области формирования межбюджетных отношений будет направлена на:

повышение качества управления муниципальными финансами в Промышленновском муниципальном районе;

повышение ответственности органов местного самоуправления Промышленновского муниципального района в части использования межбюджетных трансфертов;

создание условий для устойчивого исполнения районного бюджета Промышленновского муниципального района.

Следует отметить, что в 2014-2015 годах исполнение расходных обязательств Промышленновского муниципального района не были полностью обеспечены собственными доходами. Планируется привлечение заемных средств на финансирование бюджетного дефицита и погашение принятых долговых обязательств. Вместе с тем, несмотря на имеющиеся трудности с исполнением доходной части районного бюджета, ставится задача о безопасном уровне объема муниципального долга Промышленновского муниципального района.

Для **поддержания сбалансированности** районного бюджета будет продолжено применение мер, направленных на ограничение дефицита и уровня долга. Необходимо обеспечить неукоснительное соблюдение условий получения бюджетных кредитов, в этих целях будут приняты меры, направленные на увеличение собственной доходной базы, включение в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятие новых расходных обязательств, сокращение неэффективных расходов, снижение привлечения дорогих коммерческих кредитов, сдерживание наращивания объема муниципального долга.

Будет продолжено развитие **внутреннего муниципального финансового контроля**. Новые полномочия муниципальных финансовых надзоров создают необходимые условия для обеспечения высокого качества управления финансами на ведомственном уровне. При реализации результатов проверок также необходимо максимально обеспечить принцип неотвратимости наказания за допущенные нарушения.

При организации деятельности органов финансового надзора акцент должен быть смещен с контроля над финансовыми потоками к контролю за результатами, которые приносит их использование.

Реализация полномочия по контролю за полнотой и достоверностью

результатами, которые приносит их использование.

Реализация полномочия по контролю за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ должна обеспечить получение оценки результатов программно-ориентированного бюджетирования в целом и на уровне каждой программы. Такой подход позволит в полной мере опереться на данные представленной отчетности при принятии управленческих решений.

Эффективная работа современной системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита позволит обеспечить более полный, своевременный (прежде всего, предварительный) контроль внутренних бюджетных процедур, а, следовательно, существенное улучшение финансовой дисциплины ведомств.


Деятельность администрации Промышленновского муниципального района в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

усиление муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе, применение мер ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе;

повышение действенности и эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в органах муниципальной власти Промышленновского муниципального района, направленных на соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета главными распорядителями бюджетных средств и подведомственными получателями бюджетных средств;

создание и развитие эффективной системы ведомственного контроля в сфере закупок, осуществляемого органами местного самоуправления Промышленновского муниципального района, повышение уровня его организации и качества контрольных мероприятий.

Заместитель Главы Промышленновского  
муниципального района по экономике

 О.А. Игина