



КЕМЕРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
АДМИНИСТРАЦИЯ
ПРОМЫШЛЕННОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « 28 » июля 2015 г. № 193 - П
пгт. Промышленная

Об утверждении Порядка проведения мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом и финансовыми ресурсами в муниципальных образованиях и муниципальных учреждениях Промышленновского муниципального района

В целях формирования стимулов к повышению качества управления муниципальными финансами:

1. Утвердить прилагаемый Порядок проведения мониторинга качества управления бюджетным процессом и финансовыми ресурсами в муниципальных образованиях и муниципальных учреждениях Промышленновского муниципального района.

2. Утвердить прилагаемую Методику оценки качества управления бюджетным процессом и финансовыми ресурсами в муниципальных образованиях и муниципальных учреждениях Промышленновского муниципального района.

3. Организационному отделу администрации Промышленновского муниципального района (А.А. Мясоедова) разместить настоящее постановление на сайте администрации Промышленновского муниципального района.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Промышленновского муниципального района по экономике О.А. Игину.

5. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

И.о. главы
Промышленновского муниципального района

И.А. Петров

Исп. Г.В. Анохина
Тел 74414

ЮРИДИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ
АДМИНИСТРАЦИИ ПРОМЫШЛЕННОВСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

УТВЕРЖДЕН
постановлением
администрации Промышленновского
муниципального района
от «28» июля 2015 № 293-П

Порядок
проведения мониторинга качества управления бюджетным процессом и
финансовыми ресурсами в муниципальных образованиях и муниципальных
учреждениях Промышленновского муниципального района

1. Общие положения

Настоящий Порядок проведения мониторинга качества управления бюджетным процессом и финансовыми ресурсами в муниципальных образованиях и муниципальных учреждениях Промышленновского муниципального района (далее – Порядок Проведения мониторинга) разработан в соответствии с Концепцией межбюджетных отношений и организации бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях до 2013 года, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 августа 2009 г. N 1123-р, и определяет организацию и качество управления бюджетным процессом и финансовыми ресурсами.

Целью проведения мониторинга является сбор и обработка информации для последующей оценки качества управления бюджетным процессом и финансовыми ресурсами в муниципальных образованиях и муниципальных учреждениях Промышленновского муниципального района.

Целью проведения оценки качества управления бюджетным процессом и финансовыми ресурсами в муниципальных образованиях и муниципальных учреждениях Промышленновского муниципального района (далее – Оценка) является:

- проведение сравнительной характеристики качества планирования и исполнения бюджета в зависимости от их полномочий и возложенных функций;
- выявление и предотвращение финансовых нарушений, создание основы для принятия конкретных управленческих решений;
- корректировка деятельности муниципальных учреждений и муниципальных образований в направлении усиления контроля за результативностью бюджетных расходов;
- установление взаимосвязи объемов бюджетного финансирования муниципального учреждения (муниципального образования) на очередной финансовый год и плановый период с результативностью его деятельности;

- установка механизма рейтингования и оценки результатов деятельности муниципальных учреждений и муниципальных образований Промышленновского муниципального района, в целях поощрения.

2. Порядок осуществления мониторинга и оценки

Мониторинг и последующая оценка осуществляется финансовым управлением по Промышленновскому району (далее – Финансовое управление).

Сведения, необходимые для проведения мониторинга муниципальными образованиями и муниципальными учреждениями предоставляются в финансовое управление:

- для подведения итогов работы за год до 20 марта года следующего за отчетным;

- для подведения итогов работы за 1 полугодие текущего финансового года до 20 августа текущего финансового года.

Подведение итогов по результатам работы осуществляется:

- до 20 апреля текущего финансового года за отчетный финансовый год;

- до 20 сентября текущего финансового года за 1 полугодие.

Мониторинг осуществляется путем сбора показателей с муниципальных образований и муниципальных учреждений для последующей оценки качества управления бюджетным процессом и финансовыми ресурсами путем определения значений индикаторов, их характеризующих. Оценка качества управления бюджетным процессом и финансовыми ресурсами представляет собой сопоставление собранных в процессе мониторинга данных с установленными критическими значениями показателей, выбранных для оценки.

Мониторинг осуществляется на основании показателей, используемых при расчете значений индикаторов, указанных в методике.

Определение значения индикаторов, используемых для оценки, осуществляется по единой методике.

По результатам проведенной оценки составляется рейтинг по количеству набранных баллов, размещается в сети Интернет на официальном сайте администрации Промышленновского муниципального района в разделе «Финансы».

Результаты рейтингования так же могут использоваться при формировании бюджета на очередной финансовый год.

Заместитель главы Промышленновского
муниципального района по экономике

О.А. Игина

УТВЕРЖДЕНА
постановлением
администрации Промышленновского
муниципального района
от «18» сентября 2015 № 893-П

Методика

оценки качества управления бюджетным процессом и финансовыми ресурсами в муниципальных образованиях и муниципальных учреждениях
Промышленновского муниципального района

1. Общие положения

В основе методики оценки качества управления бюджетным процессом и финансовыми ресурсами в муниципальных учреждениях и муниципальных образованиях (далее – Методика оценки) лежит система индикаторов, отражающих отдельные факторы.

В качестве исходных данных для проведения оценки используются официальные статистические данные, бюджетная отчетность и предоставленная информация от муниципальных учреждений и муниципальных образований, нормативные правовые акты.

2. Порядок оценки качества управления бюджетным процессом и финансовыми ресурсами

Оценка качества управления бюджетным процессом и финансовыми ресурсами (далее – Качество управления) измеряется в баллах. Максимально возможная (наилучшая) величина балльной оценки составляет:

- для муниципальных образований 20 баллов;
- для муниципальных учреждений 14,8 баллов.

Для каждого индикатора установлено одно или два критических значения. В случае, если значение индикатора V находится за пределами критического значения максимального риска неплатежеспособности (наихудшее качество управления), то значение индикатора M равно 0. Соответственно, если значение индикатора находится за пределами критического значения минимального риска неплатежеспособности (оптимальное качество управления), то значение оценки равно 1.

Если значение индикатора лежит в интервале между двумя критическими значениями, то данному индикатору присваивается оценка в пределах от 0 до 1. Оценка по индикатору рассчитывается по формуле:

$$M_i = (V_i - V_{\min}) / (V_{\max} - V_{\min}), \text{ где:}$$

M_i – оценка по индикатору i ;

V_i – фактическое значение индикатора i ;

V_{\min} – критическое значение индикатора i , соответствующее высокому риску неплатежеспособности (низкому качеству управления);

V_{\max} – критическое значение индикатора i , соответствующее низкому риску неплатежеспособности (высокому качеству управления).

В случае, если индикатор имеет только одно критическое значение, оценке по данному индикатору присваивается либо наивысшее значение, равное 1 (если фактическое значение индикатора находится в области максимального качества управления), либо наихудшее значение, равное 0 (если фактическое значение индикатора находится в области наихудшего качества управления).

Итоговая оценка качества управления определяется суммой произведенных оценок по всем индикаторам и соответствующего им веса относительной значимости индикаторов W по следующей формуле:

$$P = \text{SUM} (M_i \times W_i), \text{ где}$$

P – оценка качества управления;

M_i – оценка по индикатору i ;

W_i – удельный вес индикатора i .


3. Оценка качества управления

Индикаторы оценки качества отражают ключевые факторы платежеспособности, определяющие текущее финансовое состояние и потенциальные финансовые возможности, устойчивость по отношению к воздействию негативных внешних факторов, уровень методологического и правового обеспечения бюджетного процесса, результаты внедрения передовых практик управления финансами, доступность и объективность информации о финансово-экономическом состоянии.

Индикаторы сгруппированы по направлениям, отражающим отдельные элементы финансового положения и качества управления.

Индикаторы, порядок их расчета и критические значения индикаторов устанавливаются в соответствии с приложением к настоящей Методике.

Заместитель главы Промышленновского
муниципального района по экономике

 — О.А. Игина

Приложение

к Методике оценки качества управления бюджетным процессом и финансовыми ресурсами в муниципальных образованиях и муниципальных учреждениях Промышленновского муниципального района

Код индикатора	Наименование показателя	Удельный вес показателя		Расчет показателя	Оценка показателя	Критические значения		Комментарий
		Для МО	Для МУ			Наилучший	Наихудший	
И_1	Динамика роста доходов			$V = A/B * 100\%$, где: А – доходы за последний отчетный период; В – доходы за период, предшествующий последнему отчетному периоду		110	95	Анализируются по выполненным показателям
И_1.1	Динамика роста налоговых доходов к предшествующему периоду	1	-					
И_1.2	Динамика роста доходов, полученных от приносящей доход деятельности к предшествующему периоду	0,2	1					
И_2	Зависимость от финансовой помощи в отчетном периоде					25	55	Анализируются по плановым

И_2.1	Доля дотации на выравнивание уровня БО в объеме налоговых и неналоговых поступлений	0,45	-	$V=A/B*100\%$, где: А – объем дотации в отчетном периоде; В – объем налоговых и неналоговых доходов в отчетном периоде				назначением
И_2.2	Объем доходов от приносящей деятельности в общем объеме поступлений	0,05	0,5	$V=A/B*100\%$, где: А – объем поступлений от приносящей деятельности в отчетном периоде; В – общий объем поступлений в отчетном периоде				«В» - исключает поступления целевого характера (субвенции, иные межбюджетные трансферты, субсидии, дотации)
И_3	Фактическое исполнение поступлений от первоначально утвержденного значения			$V=A/B*100\%$, где: А – объем фактически поступивших доходов в отчетном периоде; В – объем первоначально утвержденных значений в отчетном периоде		≥ 95	< 95	
И_3.1	Налоговых и неналоговых доходов	1,3	-					
И_3.1	Поступлений от	0,2	1,5					

	приносящей доход деятельности								
И_4	Динамика снижения просроченной кредиторской задолженности	2	2	2	$K = \frac{K1i * K2i * K3i * \dots * K12i}{K1i - (31i / BP1i)}$ <p>где 31i – изменение просроченной кредиторской задолженности за каждый месяц, начиная с 01 января соответствующего года; BP1i – общий объем расходов за соответствующий месяц отчетного периода. При отсутствии просроченной кредиторской задолженности на отчетную дату, показатель изменения просроченной кредиторской задолженности (K) устанавливается равным 1,3.</p>		$\leq 0,02$	$> 0,02$	
И_5	Отношение просроченной	2	2	2	$V = A/B$ <p>где A – размер</p>		$\leq 0,02$	$> 0,02$	

	кредиторской задолженности к общему расходов				просроченной кредиторской задолженности; В – объем расходов				
И_6	Наличие просроченных долговых (кредитных) обязательств	0,5	*	V=A, где: А – просроченные долговые обязательства на конец года	0	>0			
И_7	Отношение объема на расходов и погашение долговых (кредитных) обязательств в общем объеме налоговых и неналоговых доходов	0,5	*	$V=(A+B)/C$, где: А – объем расходов на обслуживание долга; В – объем расходов на погашение долга; С – объем налоговых и неналоговых доходов	10	30			
И_7	Предельный размер дефицита местного бюджета	1,5	*	$V=(A-П)/B*100\%$, где А – дефицит местного бюджета; П – поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящиеся в собственности муниципального образования и снижения остатков средств на счетах по учету средств	$\leq 10 (5)$	$> 10 (5)$			

					местного бюджета; В – объем налоговых и неналоговых поступлений местного бюджета.						
И_8	Предельный объем муниципального долга	0,5	*		$V = A/B * 100\%$, где А – объем муниципального долга; В – объем налоговых и неналоговых доходов местного бюджета		≤ 100 (50)	> 100 (50)			
И_9	Соблюдение нормативов формирования расходов на содержание аппарата управления	2	*		$I_9 = A/B$, где И_9 – значение индикатора по муниципальному образованию; А – доля расходов на содержание органов местного самоуправления в доходах; В – утвержденный в установленном порядке норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления		≤ 1	> 1			
И_10	Доля остатков	2	2		$I_{10} = A/B * 100\%$, где		≤ 0	> 10			

	средств, не имеющих целевого назначения, сложившихся на 01 января текущего года к общему их поступлению в отчетном периоде				И_10 – значение индикатора; А – объем остатка средств, не имеющих целевого назначения, сложившихся на 01 января текущего года на счетах по учету средств; В – объем поступивших в отчетном периоде средств, не имеющих целевого назначения				
И_11	Наличие утвержденных и размещенных в сети Интернет административных регламентов	0,3	0,3			да	нет		
И_12	Наличие утвержденных и размещенных в сети Интернет перечней муниципальных услуг	0,3	0,3			да	нет		
И_13	Наличие утвержденных и размещенных в сети Интернет стандартов качества	0,3	0,3			да	нет		

	муниципальных услуг в общем объеме ассигнований из бюджета	1	1	оказание муниципальных услуг; В – общий объем бюджетных ассигнований из бюджета	1 – в случае своевременного и качественного предоставления всех необходимых сведений; 0 – в случае несвоевременного предоставления, не предоставления (или) предоставления некачественного предоставления	1	0	является значение равное 100%
И_17	Своевременное представление отчетности в установленные сроки	1	1			1	0	
И_18	Осуществление мероприятий внутреннего контроля	0,3	0,3		1 - если таблица "Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля" заполнена и соответствует характеристикам	1	0	Осуществляется контроль за результативностью (эффективностью и экономичностью)

И_19	Динамика нарушений, выявленных в ходе внешних контрольных	0,3	0,3	$V = (A-B)/A * 100$, где A – количество нарушенных, выявленных в ходе внешних контрольных	внутреннего контроля, указанным в комментарии. 0 - если таблица "Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля" не заполнена или не соответствует характеристикам внутреннего контроля, указанным в комментарии	0	1	0	использования бюджетных средств, обеспечивает ся надежность и точность информации, соблюдаются нормы законодательства, внутренних нормативных правовых актов, выполняются мероприятия по плану в соответствии с направлениями и деятельности бюджетного учреждения	В рамках оценки данного показателя позитивно
------	---	-----	-----	---	---	---	---	---	--	--

	мероприятий			мероприятий по состоянию на 01 января отчетного года; В – количество нарушений, выявленных в ходе внешних контрольных мероприятий, по состоянию на 01 января следующего года, за отчетным.	#0		рассматривается уменьшение количества нарушений, выявленных в ходе внешних контрольных мероприятий. Целевым ориентиром является значение показателя больше или равное 50% (количество нарушений уменьшилось в два и более раз)	Целевым ориентиром является значение показателя равное 0%
И_20	Количество исковых требований	1	1	1-(А/100) А - количество исков				
	ИТОГО	20	14,8					

Заместитель главы Промышленновского муниципального района по экономике



О.А. Игина