

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

КЕМЕРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

ПРОМЫШЛЕННОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН

Администрация

Промышленновского городского поселения

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**От 28.02.2012 г.** **№ 10**

652380, пгт.Промышленная,

ул. Кооперативная, 2

Об утверждении порядка оценки бюджетной, социальной и экономической эффективности предоставленных (планируемых

к предоставлению) налоговых льгот в Промышленновском городском поселение

В целях повышения эффективности предоставления налоговых льгот в соответствии с распоряжением Коллегии Администрации Кемеровской области №821-р от 23.09.2011г. «Об основных подходах к формированию бюджета Кемеровской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»

1. Установить, что все предоставленные (планируемые к предоставлению) налоговые льготы в соответствии с законодательством Промышленновского городского поселения подлежат обязательной оценке на предмет их бюджетной, социальной и экономической эффективности.

2. Утвердить прилагаемый Порядок оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот в Промышленновском районе.

3. Утвердить прилагаемую Методику оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот в Промышленновском городском поселение.

4. Специалистам экономического отдела администрации Промышленновского городского поселения обеспечить проведение оценки предоставленных налоговых льгот в соответствии с прилагаемыми Порядком и Методикой.

5. Установить, что согласование проекта решения администрации Промышленновского городского поселения, предусматривающего предоставление налоговых льгот, проводится при наличии расчетов оценки эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот и пояснительной записки с обоснованием необходимости их предоставления.

6. Рекомендовать межрайонной инспекции ФНС №2 по Кемеровской области в целях реализации настоящего Постановления ежегодно до 1 июля направлять в экономический отдел Промышленновского городского поселения информацию о суммах выпадающих доходов бюджета городского поселения вследствие предоставления налоговых льгот и обезличенные сведения о налогоплательщиках, использующих налоговые льготы, в разрезе отдельных видов экономической деятельности.

7. Контроль за исполнением постановления возложить на начальника экономического отдела Черданцеву О.Г..

Глава городского поселения С.А.Тухватуллтн

УТВЕРЖДЕН

постановлением

Администрации Промышленновского

городского поселения

от 28.02.2012 г. №10

**Порядок**

**оценки бюджетной, социальной и экономической эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот**

**в Промышленновском городском поселение**

1.1. Настоящий порядок разработан в целях повышения эффективности предоставления налоговых льгот в соответствии с распоряжением Коллегии Администрации Кемеровской области №821-р от 23.09.2011г. «Об основных подходах к формированию бюджета Кемеровской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов». Порядок устанавливает процедуру проведения оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот по налогам, подлежащим зачислению в бюджет района.

1.2. Эффективность предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот включает в себя бюджетную, экономическую и общественную эффективность.

Под бюджетной эффективностью налоговой льготы понимается сумма чистых приведенных поступлений в консолидированный бюджет района от налогоплательщиков (категории налогоплательщиков), которым предоставлена (планируется к предоставлению) налоговая льгота.

Под экономической эффективностью налоговой льготы понимается опережающая динамика инвестиций в основной капитал у категории налогоплательщиков, которому предоставлена (планируется к предоставлению) налоговая льгота.

Общественная эффективность налоговой льготы – это влияние предоставленной (планируемой к предоставлению) налоговой льготы на уровне общества, включающее косвенные результаты предоставления налоговой льготы, которые выходят за пределы прямых финансовых интересов государства, муниципалитета или налогоплательщика.

1.3. Оценка эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот осуществляется по следующим критериям:

при предоставлении налоговой льготы субъектам инвестиционной, инновационной и производственной деятельности, управляющим организациям технопарков, резидентам технопарков, управляющим компаниям зон экономического благоприятствования и участникам зон экономического благоприятствования – наличие бюджетной эффективности;

при предоставлении налоговой льготы налогоплательщикам для стимулирования развития определенных видов экономической деятельности на территории Кемеровской области – наличие экономической эффективности;

при предоставлении налоговой льготы с целью поддержки нуждающихся в ней групп населения, некоммерческих организаций и прочих организаций, осуществляющих свою деятельность независимо от возможности получения прибыли – наличие общественной эффективности.

1.4. Оценка эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот осуществляется в отношении следующего налога:

Земельный налог.

1.5. Оценка эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот базируется на данных налоговой, статистической, финансовой отчетности, а также иной достоверной информации. При отборе данных для проведения оценки приоритет отдается налоговой и финансовой отчетности, а при отсутствии необходимых данных в этих видах отчетности (или их недоступности) используются статистическая отчетность и иные виды информации, включая оценки экспертов.

1.6. Оценка бюджетной эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот проводится по каждой категории налогоплательщиков, которой предоставлена (планируется к предоставлению) налоговая льгота.

Оценка экономической эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот проводится по каждой категории налогоплательщиков, которой предоставлена (планируется к предоставлению) налоговая льгота.

Оценка общественной эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот проводится по каждой категории налогоплательщиков, которой предоставлена (планируется к предоставлению) налоговая льгота.

1.7. Результаты оценки бюджетной, экономической и общественной эффективности установленных налоговых льгот используются при формировании параметров бюджета поселка на очередной финансовый год и плановый период.

2. Оценка эффективности предоставленных налоговых льгот

2.1. Проведение оценки эффективности предоставленных налоговых льгот осуществляется специалистами экономического отдела администрации Промышленновского городского поселения (далее – уполномоченный орган).

2.2. Уполномоченный орган составляют аналитический отчет об оценке эффективности предоставленных налоговых льгот, который включает в себя:

1) расчет бюджетной эффективности предоставленных налоговых льгот;

2) расчет экономической эффективности предоставленных налоговых льгот за предыдущий финансовый год и планируемый период по форме, установленной Методикой;

3) расчет общественной эффективности предоставленных налоговых льгот за предыдущий финансовый год и планируемый период по форме, установленной Методикой;

4) пояснительную записку с обоснованием необходимости пролонгации или отмены налоговых льгот.

2.3. Для подготовки аналитического отчета об оценке эффективности предоставленных налоговых льгот межрайонная инспекции ФНС №2 по Кемеровской области (по согласованию) направляет информацию о суммах выпадающих доходов бюджета поселка в результате предоставления налоговых льгот в разрезе налогов и обезличенные сведения о налогоплательщиках, использующих налоговые льготы, в разрезе отдельных видов экономической деятельности, в адрес уполномоченного органа в срок до 1 июля года, следующего за отчетным.

2.4. Специалистами администрации Промышленновского городского поселения направляют аналитический отчет об оценке эффективности предоставленных налоговых льгот с учетом положений пунктов 2.1-2.4 настоящего Порядка

2.5. На основе полученной информации составляет реестр предоставленных налоговых льгот по форме согласно приложению 1 к настоящему Порядку, а также готовит сводный аналитический отчет об оценке эффективности предоставленных налоговых льгот и предложения по продлению либо отмене действующих льгот.

2.6. Реестр предоставленных налоговых льгот и сводный аналитический отчет об оценке эффективности предоставленных налоговых льгот подлежит обнародованию.

2.7. Реестр предоставленных налоговых льгот и сводный аналитический отчет об оценке эффективности предоставленных налоговых льгот с предложениями по их пролонгации либо отмене действующих льгот в срок до 1 сентября представляются на рассмотрение в Совет народных депутатов Промышленновского городского поселения

3. Оценка эффективности планируемой к

предоставлению налоговой льготы

3.1. Проведение оценки эффективности планируемой к предоставлению налоговой льготы осуществляется уполномоченным органом при разработке проекта решения, предусматривающего предоставление налоговой льготы.

Расчеты оценки бюджетной, экономической или общественной эффективности планируемой к предоставлению налоговой льготы (в зависимости от категории налогоплательщиков, которым установлена льгота, в соответствии с п. 1.3 настоящего Порядка) с обоснованием необходимости предоставления льготы включаются в пояснительную записку к проекту решения, предусматривающего предоставление налоговой льготы.

3.2. Уполномоченный орган при разработке проекта решения, предусматривающего предоставление налоговой льготы, составляют аналитический отчет об оценке эффективности планируемой к предоставлению налоговой льготы, который включает в себя:

1) расчет бюджетной, экономической или общественной эффективности планируемой к предоставлению налоговой льготы, в зависимости от категории налогоплательщиков, которым установлена льгота, в соответствии с п. 1.3 настоящего Порядка (расчет экономической и общественной эффективности планируемой к предоставлению налоговой льготы предоставляется в формах, установленных Методикой);

2) пояснительную записку с обоснованием необходимости предоставления налоговой льготы отдельной категории налогоплательщиков, а также преимущества предоставления налоговой льготы по сравнению с предоставлением альтернативных видов государственной поддержки.

3.3. По результатам оценки эффективности планируемой к предоставлению налоговой льготы исполнительный орган администрации Промышленновского городского поселения готовит положительное или отрицательное заключение о предоставлении налоговой льготы.

Приложение 1

к Порядку оценки

эффективности предоставленных

(планируемых к предоставлению)

налоговых льгот

в Промышленновском городском поселение

**Реестр предоставленных налоговых льгот в Промышленновском городском поселение**

по состоянию на «01»\_января 2013года

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Нормативный  правовой акт, устанавливающий льготу | Категория налогоплательщиков | Вид налога | Содержание льготы | Условия использования |
| 1 | Решение №15 от 30.11.2010год «Об установлении земельного налога» принят Советом народных депутатов Промышленновского городского поселения | Физические лица | Земельный налог | Освобождаются от уплаты земельного налога | Одиноко проживающих пенсионеров по старости.  Опекуны ( попечителей) в отношении  Земел. Участков ,предоставленных для ведения личного подсобного хозяйства |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |

Начальник экономического отдела администрации Промышленновского городского поселения \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Исполнитель\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Телефон\_\_\_\_\_\_\_\_\_

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации Промышленновского городского поселения

от 28.02.2012 г. № 10

**Методика**

**оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот в Промышленновском городском поселение**

1. Оценка бюджетной эффективности предоставленной (планируемой к предоставлению) налоговой льготы.

Для оценки используется показатель бюджетной эффективности налоговой льготы, представляющий собой сумму чистых приведенных поступлений в консолидированный бюджет района от налогоплательщиков (категории налогоплательщиков), которым предоставлена (планируется к предоставлению) налоговая льгота.

Показатель бюджетной эффективности рассчитывается по следующей формуле:



где *K1 –* показатель бюджетной эффективности;

*Дi –* поступления в консолидированный бюджет от налогоплательщика (категории налогоплательщиков) за *i*-й год;

*НРБi –* сумма налоговой льготы, предоставленной налогоплательщику в i-м году;

*S –* ставка рефинансирования Банка России на момент проведения расчетов;

*n –* период действия льготы. В случае бессрочного действия льготы *n*=6

Налоговые льготы имеют положительную бюджетную эффективность, если показатель бюджетной эффективности *K1* больше или равен 0.

2. Оценка экономической эффективности предоставленной (планируемой к предоставлению) налоговой льготы.

Расчет оценки экономической эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот осуществляется по показателям согласно приложению 1 к настоящей Методике.

Для оценки используется коэффициент экономической эффективности налоговой льготы, учитывающий динамику инвестиций в основной капитал у налогоплательщика (категории налогоплательщиков), которому предоставлена (планируется к предоставлению) налоговая льгота.

Коэффициент экономической эффективности рассчитывается по следующей формуле:



где *КЭКi*– коэффициент экономической эффективности льготы в i-м году;

*Иi-1* – инвестиции в основной капитал в Промышленновском городском поселение по категории налогоплательщиков, которым предоставлена льгота, в год, предшествующий *i*-му;

*ПИЛi* – коэффициент прироста инвестиций в основной капитал в Промышленновском городском поселение по категории налогоплательщиков, которым предоставлена льгота, в *i*-м году к предыдущему году.

*ПИОi* – коэффициент прироста инвестиций в основной капитал в Промышленновском городском поселение, в *i*-м году к предыдущему году.

*НРБi* – сумма налоговой льготы, предоставленной категории налогоплательщиков в *i*-м году.

Налоговые льготы имеют положительную экономическую эффективность, если коэффициент экономической эффективности *КЭКi* больше 1.

3. Оценка общественной эффективности предоставленной (планируемой к предоставлению) налоговой льготы.

Расчет оценки общественной эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот осуществляется согласно приложению 2 к настоящей Методике.

Расчет оценки общественной эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот производится по 6 качественным критериям:

- соответствие предоставленной (планируемой к предоставлению) налоговой льготы сформулированным стратегическим целям деятельности и приоритетам государственной политики, стратегическим целям социально-экономического развития Промышленновского городского поселения;

- широта охвата налоговой льготы;

- влияние налоговой льготы на доходы бюджета поселка;

- прозрачность предоставления налоговой льготы;

- адресность предоставления налоговой льготы;

- достижение цели предоставления налоговой льготы.

Для каждого критерия установлены показатели веса критерия *Вк* и показатели оценки критерия *Ок*.

Оценка общественной эффективности рассчитывается по следующей формуле:



где *О* – оценка общественной эффективности налоговой льготы,

*Вкi* - показатель веса *i* критерия,

*Ок*i - показатель оценки *i* критерия.

Налоговые льготы имеют положительную общественную эффективность, если оценка общественной эффективности О больше или равен 1.

Приложение 1

к Методике оценки

эффективности предоставленных

(планируемых к предоставлению)

налоговых льгот

в Промышленновском городском поселение

**Расчет экономической эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот**

**в Промышленновском городском поселение**

Наименование (категория) налогоплательщика\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Орган исполнительной власти Промышленновского городском поселение\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатели | Год, предшествующий отчетному | Отчетный финансовый год | Текущий финансовый год | Очередной финансовый год | Плановый  период (1-й год) | Плановый  период (2-й год) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1 | Инвестиции в основной капитал в Промышленновском городском поселение по налогоплательщику (категории налогоплательщиков) (тыс. руб.) |  |  |  |  |  |  |
| 2 | Коэффициент прироста инвестиций в основной капитал в Промышленновском городском поселение по категории налогоплательщиков | X |  |  |  |  |  |
| № п/п | Показатели | Год, предшествующий отчетному | Отчетный финансовый год | Текущий финансовый год | Очередной финансовый год | Плановый  период (1-й год) | Плановый  период (2-й год) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 3 | Коэффициент прироста инвестиций в основной капитал в Промышленновском городском поселение | X |  |  |  |  |  |
| 4 | Сумма налоговой льготы, предоставленной налогоплательщику (категории налогоплательщиков) (тыс. руб.) | X |  |  |  |  |  |
| 5 | Коэффициент экономической эффективности | X |  |  |  |  |  |

Руководитель исполнительного органа Промышленновского городского поселения\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Исполнитель\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Телефон\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\* - заполняется в случае предоставления налоговой льготы по отдельным видам экономической деятельности

Приложение 2

к Методике оценки

эффективности предоставленных

(планируемых к предоставлению)

налоговых льгот

в Промышленновском городском поселение

**Расчет общественной эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот**

**в Промышленновском городском поселение**

Наименование (категория) налогоплательщика\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Администрации Промышленновского городского поселения\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Критерии и уровни оценки | Вк <\*>, в баллах | Ок <\*>, в баллах | О <\*>, в баллах | Комментарий <\*\*> |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. Соответствие предоставленной (планируемой к предоставлению) налоговой льготы сформулированным стратегическим целям деятельности и приоритетам государственной политики, стратегическим целям социально-экономического развития Промышленновского городского поселения | 0,4 | х |  |  |
| Налоговая льгота соответствует стратегическим целям деятельности и приоритетам государственной политики, стратегическим целям социально-экономического развития Промышленновского городского поселения | 0,4 | 1 | 0,4 |
| Налоговая льгота не соответствует стратегическим целям деятельности и приоритетам государственной политики, стратегическим целям социально-экономического развития Промышленновского городского поселения | Х | х | х |
| 2. Широта охвата налоговой льготы | 0,4 | х |  |  |
| Налоговой льготой пользуются (смогут воспользоваться в случае принятия) более 1000 налогоплательщиков | 0,4 | 1 | 0,4 |
| Налоговой льготой пользуются (смогут воспользоваться в случае принятия) менее 1000 налогоплательщиков | х | х | х |
| Критерии и уровни оценки | Вк <\*>, в баллах | Ок <\*>, в баллах | О <\*>, в баллах | Комментарий <\*\*> |
| 3. Влияние налоговой льготы на доходы бюджета поселка | 0,3 | х |  |  |
| Выпадающие доходы от предоставления (в случае предоставления) налоговой льготы составляют менее 2 % от поступлений (планируемых поступлений) налога в бюджет городского поселения | 0,3 | 3 | 0,9 |
| Выпадающие доходы от предоставления (в случае предоставления) налоговой льготы составляют от 2 % до 5 % от поступлений (планируемых поступлений) налога в бюджет городского поселения |  | 2 | х |
| Выпадающие доходы от предоставления (в случае предоставления) налоговой льготы составляют от 5 % до 10 % от поступлений (планируемых поступлений) налога в бюджет городского поселения |  | 1 | х |
| Выпадающие доходы от предоставления (в случае предоставления) налоговой льготы составляют более 10 % от поступлений (планируемых поступлений) налога в бюджет поселка либо сумма выпадающих доходов неизвестна |  | 0 | х |
| 4. Прозрачность предоставления налоговой льготы | 0,1 | х |  |  |
| Администрации Промышленновского городского поселения, осуществляющему оценку эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот известны все отдельные получатели льгот и суммы выпадающих доходов бюджета поселка по каждому получателю налоговой льготы | 0,1 | 2 | 0,2 |
| Администрации Промышленновского городского поселения, осуществляющему оценку эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот известны либо отдельные получатели льгот, либо сумма выпадающих доходов бюджета поселка в результате предоставления налоговой льготы |  | 1 | х |
| Администрации Промышленновского городского поселения, осуществляющему оценку эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот не известны получатели льгот, нет информации о сумме выпадающих доходов бюджета поселка в результате предоставления налоговой льготы |  | 0 | х |
| Критерии и уровни оценки | Вк <\*>, в баллах | Ок <\*>, в баллах | О <\*>, в баллах | Комментарий <\*\*> |
| 5. Адресность предоставления налоговой льготы | 0,1 | х |  |  |
| Налоговой льготой не могут воспользоваться налогоплательщики, в отношении которых предоставление льготы является нецелесообразным, с целью минимизации налогообложения | 0,1 | 1 | 0,1 |
| Налоговой льготой могут воспользоваться налогоплательщики, в отношении которых предоставление льготы является нецелесообразным, с целью минимизации налогообложения | х | х | х |
| 6. Достижение цели предоставления налоговой льготы | 0,1 | х |  |  |
| В результате предоставления налоговой льготы наблюдается (прогнозируется) достижение конкретных результатов и качественных изменений в социально-экономическом развитии поселка Промышленная (улучшение положения социально-незащищенных категорий граждан, улучшение состояния окружающей среды, развитие культуры, спорта, образования и другое) | 0,1 | 1 | 0,1 |
| В результате предоставления налоговой льготы не наблюдается (не прогнозируется) достижение конкретных результатов и качественных изменений в социально-экономическом развитии Промышленновского городского поселения | х | х | х |
| Итого: | х | х | 2,1 | x |

Руководитель исполнительного органа муниципальной власти Промышленновского городского поселения \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Исполнитель\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Телефон\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Вк <\*> - показатель веса критерия.

Ок <\*> - показатель оценки критерия.

Од <\*> - показатель оценки общественной эффективности налоговой льготы.

Комментарий <\*\*> - столбец заполняется в случае необходимости пояснения о присвоенной оценке критерия.

Пояснительная записка

Экономическим отделом администрации Промышленновского городского поселения проведена оценка представленных налоговых льгот (далее-Оценка) в соответствии с утвержденным Порядкам и Методикой (постановление администрации Промышленновского городского поселения от 20.02.2012года №8)

Для проведения Оценки использованы сведения, предоставленные МРИ ФНС № 2

по Кемеровской области о сумме выпадающих доходов и статистические данные о количестве проживающих человек в поселке.

Сумма выпадающих доходов за 2012 год по земельному налогу составила-133 тыс.руб. общее количество жителей поселка 18330 тыс. человек.

Данная льгота представляется одиноко проживающих пенсионеров по старости ( женщин, достигших 55 лет, мужчин, достигших 60лет), опекунам в отношение земельных участков в границах населенного пункта , предоставленных для личного подсобного хозяйства.

Данная льгота имеет только социальный эффект. В связи с этим, произведен расчет оценки общественной эффективности, в соответствии с утвержденной методикой. Оценка составила 2,1 балла. В результате чего можно сделать вывод о том, что налоговая льгота имеет положительную общественную эффективность.

В связи с отсутствием параметром для расчета оценки экономической и бюджетной эффективности предоставленных налоговых льгот в Промышленновскои городском поселение, расчеты оценки не проводились.