

Кемеровская область

Промышленновский муниципальный район

Администрация

Тарасовского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

09 февраля 2012г. № 9

с.Тарасово

**Об утверждении порядка оценки бюджетной, социальной и экономической эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот в Тарасовском сельском поселении**

В целях повышения эффективности предоставления налоговых льгот в соответствии с распоряжением Коллегии Администрации Кемеровской области №821-р от 23.09.2011г. «Об основных подходах к формированию бюджета Кемеровской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»

1. Установить, что все предоставленные (планируемые к предоставлению) налоговые льготы в соответствии с законодательством Тарасовского сельского поселения подлежат обязательной оценке на предмет их бюджетной, социальной и экономической эффективности.

2. Утвердить прилагаемый Порядок оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот в Тарасовском сельском поселении.

3. Утвердить прилагаемую Методику оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот в Тарасовском сельском поселении.

4. Экономическому отделу Администрации Тарасовского сельского поселения обеспечить проведение оценки предоставленных налоговых льгот в соответствии с прилагаемыми Порядком и Методикой.

5. Установить, что согласование проекта решения Администрации Тарасовского сельского поселения, предусматривающего предоставление налоговых льгот, проводится при наличии расчетов оценки эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот и пояснительной записки с обоснованием необходимости их предоставления.

6. Рекомендовать межрайонной инспекции ФНС №2 по Кемеровской области в целях реализации настоящего Постановления ежегодно до 1 июля направлять в Администрацию Тарасовского сельского поселения информацию о суммах выпадающих доходов бюджета поселения вследствие предоставления налоговых льгот и обезличенные сведения о налогоплательщиках, использующих налоговые льготы, в разрезе отдельных видов экономической деятельности.

7. Контроль за исполнением постановления возложить на главного

специалиста экономического отдела (Константинову Г.А.)

8.Настоящее решение вступает в силу с 01.01.2012 года.

Глава

Тарасовского сельского поселения В.Е.Серебров

УТВЕРЖДЕН

постановлением

Администрации Тарасовского сельского поселения

от 20.02.2012 г. № 9

**Порядок**

**оценки бюджетной, социальной и экономической эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот**

**в Тарасовском сельском поселении**

1.1. Настоящий порядок разработан в целях повышения эффективности предоставления налоговых льгот в соответствии с распоряжением Коллегии Администрации Кемеровской области №821-р от 23.09.2011г. «Об основных подходах к формированию бюджета Кемеровской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов». Порядок устанавливает процедуру проведения оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот по налогам, подлежащим зачислению в бюджет поселения.

1.2. Эффективность предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот включает в себя бюджетную, экономическую и общественную эффективность.

Под бюджетной эффективностью налоговой льготы понимается сумма чистых приведенных поступлений в консолидированный бюджет поселения от налогоплательщиков (категории налогоплательщиков), которым предоставлена (планируется к предоставлению) налоговая льгота.

Под экономической эффективностью налоговой льготы понимается опережающая динамика инвестиций в основной капитал у категории налогоплательщиков, которому предоставлена (планируется к предоставлению) налоговая льгота.

Общественная эффективность налоговой льготы – это влияние предоставленной (планируемой к предоставлению) налоговой льготы на уровне общества, включающее косвенные результаты предоставления налоговой льготы, которые выходят за пределы прямых финансовых интересов государства, муниципалитета или налогоплательщика.

1.3. Оценка эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот осуществляется по следующим критериям:

при предоставлении налоговой льготы субъектам инвестиционной, инновационной и производственной деятельности, управляющим организациям технопарков, резидентам технопарков, управляющим компаниям зон экономического благоприятствования и участникам зон экономического благоприятствования – наличие бюджетной эффективности;

при предоставлении налоговой льготы налогоплательщикам для стимулирования развития определенных видов экономической деятельности на территории Кемеровской области – наличие экономической эффективности;

при предоставлении налоговой льготы с целью поддержки нуждающихся в ней групп населения, некоммерческих организаций и прочих организаций, осуществляющих свою деятельность независимо от возможности получения прибыли – наличие общественной эффективности.

1.4. Оценка эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот осуществляется в отношении следующего налога:

Земельный налог и налог на имущество физических лиц.

1.5. Оценка эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот базируется на данных налоговой, статистической, финансовой отчетности, а также иной достоверной информации. При отборе данных для проведения оценки приоритет отдается налоговой и финансовой отчетности, а при отсутствии необходимых данных в этих видах отчетности (или их недоступности) используются статистическая отчетность и иные виды информации, включая оценки экспертов.

1.6. Оценка бюджетной эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот проводится по каждой категории налогоплательщиков, которой предоставлена (планируется к предоставлению) налоговая льгота.

Оценка экономической эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот проводится по каждой категории налогоплательщиков, которой предоставлена (планируется к предоставлению) налоговая льгота.

Оценка общественной эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот проводится по каждой категории налогоплательщиков, которой предоставлена (планируется к предоставлению) налоговая льгота.

1.7. Результаты оценки бюджетной, экономической и общественной эффективности установленных налоговых льгот используются при формировании параметров бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период.

2. Оценка эффективности предоставленных налоговых льгот

2.1. Проведение оценки эффективности предоставленных налоговых льгот осуществляется специалистами экономического отдела (далее – уполномоченный орган).

2.2. Уполномоченный орган составляют аналитический отчет об оценке эффективности предоставленных налоговых льгот, который включает в себя:

1) расчет бюджетной эффективности предоставленных налоговых льгот;

2) расчет экономической эффективности предоставленных налоговых льгот за предыдущий финансовый год и планируемый период по форме, установленной Методикой;

3) расчет общественной эффективности предоставленных налоговых льгот за предыдущий финансовый год и планируемый период по форме, установленной Методикой;

4) пояснительную записку с обоснованием необходимости пролонгации или отмены налоговых льгот.

2.3. Для подготовки аналитического отчета об оценке эффективности предоставленных налоговых льгот межрайонная инспекции ФНС №2 по Кемеровской области (по согласованию) направляет информацию о суммах выпадающих доходов бюджета поселения в результате предоставления налоговых льгот в разрезе налогов и обезличенные сведения о налогоплательщиках, использующих налоговые льготы, в разрезе отдельных видов экономической деятельности, в адрес уполномоченного органа в срок до 1 июля года, следующего за отчетным.

2.4. специалисты экономического отдела Администрации Тарасовского сельского поселения делают аналитический отчет об оценке эффективности предоставленных налоговых льгот с учетом положений пунктов 2.1-2.4 настоящего Порядка.

2.5. на основе полученной информации составляет реестр предоставленных налоговых льгот по форме согласно приложению 1 к настоящему Порядку, а также готовит сводный аналитический отчет об оценке эффективности предоставленных налоговых льгот и предложения по продлению либо отмене действующих льгот.

2.6. Реестр предоставленных налоговых льгот и сводный аналитический отчет об оценке эффективности предоставленных налоговых льгот подлежит обнародованию.

2.7. Реестр предоставленных налоговых льгот и сводный аналитический отчет об оценке эффективности предоставленных налоговых льгот с предложениями по их пролонгации либо отмене действующих льгот в срок до 1 сентября представляются на рассмотрение в Совет народных депутатов Тарасовского сельского поселения.

3. Оценка эффективности планируемой к

предоставлению налоговой льготы

3.1. Проведение оценки эффективности планируемой к предоставлению налоговой льготы осуществляется уполномоченным органом при разработке проекта решения, предусматривающего предоставление налоговой льготы.

Расчеты оценки бюджетной, экономической или общественной эффективности планируемой к предоставлению налоговой льготы (в зависимости от категории налогоплательщиков, которым установлена льгота, в соответствии с п. 1.3 настоящего Порядка) с обоснованием необходимости предоставления льготы включаются в пояснительную записку к проекту решения, предусматривающего предоставление налоговой льготы.

3.2. Уполномоченный орган при разработке проекта решения, предусматривающего предоставление налоговой льготы, составляют аналитический отчет об оценке эффективности планируемой к предоставлению налоговой льготы, который включает в себя:

1) расчет бюджетной, экономической или общественной эффективности планируемой к предоставлению налоговой льготы, в зависимости от категории налогоплательщиков, которым установлена льгота, в соответствии с п. 1.3 настоящего Порядка (расчет экономической и общественной эффективности планируемой к предоставлению налоговой льготы предоставляется в формах, установленных Методикой);

2) пояснительную записку с обоснованием необходимости предоставления налоговой льготы отдельной категории налогоплательщиков, а также преимущества предоставления налоговой льготы по сравнению с предоставлением альтернативных видов государственной поддержки.

3.3. По результатам оценки эффективности планируемой к предоставлению налоговой льготы Администрация Тарасовского поселения готовит положительное или отрицательное заключение о предоставлении налоговой льготы.

Приложение 1

к Порядку оценки

эффективности предоставленных

(планируемых к предоставлению)

налоговых льгот в Тарасовском сельском поселении

**Реестр предоставленных налоговых льгот в Тарасовском сельском поселении**

по состоянию на «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_\_года

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Нормативный  правовой акт, устанавливающий льготу | Категория налогоплательщиков | Вид налога | Содержание льготы | Условия использования |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |

Главный специалист экономического отдела Константинова Г.А.

Исполнитель Константинова Г.А.

Телефон 6-41-98

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации Тарасовского сельского поселения

от 20.02.2012гг. № 9

**Методика**

**оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот в Тарасовском сельском поселении**

1. Оценка бюджетной эффективности предоставленной (планируемой к предоставлению) налоговой льготы.

Для оценки используется показатель бюджетной эффективности налоговой льготы, представляющий собой сумму чистых приведенных поступлений в консолидированный бюджет поселения от налогоплательщиков (категории налогоплательщиков), которым предоставлена (планируется к предоставлению) налоговая льгота.

Показатель бюджетной эффективности рассчитывается по следующей формуле:



где *K1 –* показатель бюджетной эффективности;

*Дi –* поступления в консолидированный бюджет от налогоплательщика (категории налогоплательщиков) за *i*-й год;

*НРБi –* сумма налоговой льготы, предоставленной налогоплательщику в i-м году;

*S –* ставка рефинансирования Банка России на момент проведения расчетов;

*n –* период действия льготы. В случае бессрочного действия льготы *n*=6

Налоговые льготы имеют положительную бюджетную эффективность, если показатель бюджетной эффективности *K1* больше или равен 0.

2. Оценка экономической эффективности предоставленной (планируемой к предоставлению) налоговой льготы.

Расчет оценки экономической эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот осуществляется по показателям согласно приложению 1 к настоящей Методике.

Для оценки используется коэффициент экономической эффективности налоговой льготы, учитывающий динамику инвестиций в основной капитал у налогоплательщика (категории налогоплательщиков), которому предоставлена (планируется к предоставлению) налоговая льгота.

Коэффициент экономической эффективности рассчитывается по следующей формуле:



где *КЭКi*– коэффициент экономической эффективности льготы в i-м году;

*Иi-1* – инвестиции в основной капитал в Тарасовском сельском поселении по категории налогоплательщиков, которым предоставлена льгота, в год, предшествующий *i*-му;

*ПИЛi* – коэффициент прироста инвестиций в основной капитал в Тарасовском сельском поселении по категории налогоплательщиков, которым предоставлена льгота, в *i*-м году к предыдущему году.

*ПИОi* – коэффициент прироста инвестиций в основной капитал в тарасовском сельском поселении, в *i*-м году к предыдущему году.

*НРБi* – сумма налоговой льготы, предоставленной категории налогоплательщиков в *i*-м году.

Налоговые льготы имеют положительную экономическую эффективность, если коэффициент экономической эффективности *КЭКi* больше 1.

3. Оценка общественной эффективности предоставленной (планируемой к предоставлению) налоговой льготы.

Расчет оценки общественной эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот осуществляется согласно приложению 2 к настоящей Методике.

Расчет оценки общественной эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот производится по 6 качественным критериям:

- соответствие предоставленной (планируемой к предоставлению) налоговой льготы сформулированным стратегическим целям деятельности и приоритетам государственной политики, стратегическим целям социально-экономического развития Тарасовского сельского поселения;

- широта охвата налоговой льготы;

- влияние налоговой льготы на доходы бюджета поселения;

- прозрачность предоставления налоговой льготы;

- адресность предоставления налоговой льготы;

- достижение цели предоставления налоговой льготы.

Для каждого критерия установлены показатели веса критерия *Вк* и показатели оценки критерия *Ок*.

Оценка общественной эффективности рассчитывается по следующей формуле:



где *О* – оценка общественной эффективности налоговой льготы,

*Вкi* - показатель веса *i* критерия,

*Ок*i - показатель оценки *i* критерия.

Налоговые льготы имеют положительную общественную эффективность, если оценка общественной эффективности О больше или равен 1.

Приложение 1

к Методике оценки

эффективности предоставленных

(планируемых к предоставлению)

налоговых льгот в Тарасовском сельском поселении

**Расчет экономической эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот**

**в Тарасовском сельском поселении**

Наименование (категория) налогоплательщика Администрация Тарасовского сельского поселения

Орган исполнительной власти Тарасовского сельского поселения

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатели | Год, предшествующий отчетному | Отчетный финансовый год | Текущий финансовый год | Очередной финансовый год | Плановый  период (1-й год) | Плановый  период (2-й год) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1 | Инвестиции в основной капитал в Тарасовском сельском поселении по налогоплательщику (категории налогоплательщиков) (тыс. руб.) |  |  |  |  |  |  |
| 2 | Коэффициент прироста инвестиций в основной капитал Тарасовском сельском поселении по категории налогоплательщиков | X |  |  |  |  |  |
| № п/п | Показатели | Год, предшествующий отчетному | Отчетный финансовый год | Текущий финансовый год | Очередной финансовый год | Плановый  период (1-й год) | Плановый  период (2-й год) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 3 | Коэффициент прироста инвестиций в основной капитал в Тарасовском сельском поселении | X |  |  |  |  |  |
| 4 | Сумма налоговой льготы, предоставленной налогоплательщику (категории налогоплательщиков) (тыс. руб.) | X |  |  |  |  |  |
| 5 | Коэффициент экономической эффективности | X |  |  |  |  |  |

Руководитель исполнительного органа Тарасовского сельского поселения

Исполнитель\_ гл.специалист Константинова Г.А.

Телефон 6-41-98

\* - заполняется в случае предоставления налоговой льготы по отдельным видам экономической деятельности

Приложение 2

к Методике оценки

эффективности предоставленных

(планируемых к предоставлению)

налоговых льгот

в Тарасовском сельском поселении

**Расчет общественной эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот**

**в Тарасовском сельском поселении**

Наименование (категория) налогоплательщика Администрация Тарасовского сельского поселения

Орган исполнительной власти Тарасовского сельского поселения

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Критерии и уровни оценки | Вк <\*>, в баллах | Ок <\*>, в баллах | О <\*>, в баллах | Комментарий <\*\*> |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. Соответствие предоставленной (планируемой к предоставлению) налоговой льготы сформулированным стратегическим целям деятельности и приоритетам государственной политики, стратегическим целям социально-экономического развития Тарасовского сельского поселения | 0,4 | х |  |  |
| Налоговая льгота соответствует стратегическим целям деятельности и приоритетам государственной политики, стратегическим целям социально-экономического развития Тарасовского сельского поселения |  | 1 | х |
| Налоговая льгота не соответствует стратегическим целям деятельности и приоритетам государственной политики, стратегическим целям социально-экономического развития Тарасовского сельского поселения |  | 0 | х |
| 2. Широта охвата налоговой льготы | 0,4 | х |  |  |
| Налоговой льготой пользуются (смогут воспользоваться в случае принятия) более 1000 налогоплательщиков |  | 1 | х |
| Налоговой льготой пользуются (смогут воспользоваться в случае принятия) менее 1000 налогоплательщиков |  | 0 | х |
| Критерии и уровни оценки | Вк <\*>, в баллах | Ок <\*>, в баллах | О <\*>, в баллах | Комментарий <\*\*> |
| 3. Влияние налоговой льготы на доходы бюджета района | 0,3 | х |  |  |
| Выпадающие доходы от предоставления (в случае предоставления) налоговой льготы составляют менее 2 % от поступлений (планируемых поступлений) налога в бюджет поселения |  | 3 | х |
| Выпадающие доходы от предоставления (в случае предоставления) налоговой льготы составляют от 2 % до 5 % от поступлений (планируемых поступлений) налога в бюджет поселения |  | 2 | х |
| Выпадающие доходы от предоставления (в случае предоставления) налоговой льготы составляют от 5 % до 10 % от поступлений (планируемых поступлений) налога в бюджет поселения |  | 1 | х |
| Выпадающие доходы от предоставления (в случае предоставления) налоговой льготы составляют более 10 % от поступлений (планируемых поступлений) налога в бюджет поселения либо сумма выпадающих доходов неизвестна |  | 0 | х |
| 4. Прозрачность предоставления налоговой льготы | 0,1 | х |  |  |
| Исполнительному органу муниципальной власти Тарасовского сельского поселения, осуществляющему оценку эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот известны все отдельные получатели льгот и суммы выпадающих доходов бюджета поселения по каждому получателю налоговой льготы |  | 2 | х |
| Исполнительному органу Тарасовского сельского поселения, осуществляющему оценку эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот известны либо отдельные получатели льгот, либо сумма выпадающих доходов бюджета поселения в результате предоставления налоговой льготы |  | 1 | х |
| Исполнительному органу муниципальной власти Тарасовского сельского поселения, осуществляющему оценку эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот не известны получатели льгот, нет информации о сумме выпадающих доходов бюджета поселения в результате предоставления налоговой льготы |  | 0 | х |
| Критерии и уровни оценки | Вк <\*>, в баллах | Ок <\*>, в баллах | О <\*>, в баллах | Комментарий <\*\*> |
| 5. Адресность предоставления налоговой льготы | 0,1 | х |  |  |
| Налоговой льготой не могут воспользоваться налогоплательщики, в отношении которых предоставление льготы является нецелесообразным, с целью минимизации налогообложения |  | 1 | х |
| Налоговой льготой могут воспользоваться налогоплательщики, в отношении которых предоставление льготы является нецелесообразным, с целью минимизации налогообложения |  | 0 | х |
| 6. Достижение цели предоставления налоговой льготы | 0,1 | х |  |  |
| В результате предоставления налоговой льготы наблюдается (прогнозируется) достижение конкретных результатов и качественных изменений в социально-экономическом развитии Тарасовского сельского поселения(улучшение положения социально-незащищенных категорий граждан, улучшение состояния окружающей среды, развитие культуры, спорта, образования и другое) |  | 1 | х |
| В результате предоставления налоговой льготы не наблюдается (не прогнозируется) достижение конкретных результатов и качественных изменений в социально-экономическом развитии Тарасовского сельского поселения. |  | 0 | х |
| Итого: | х | х |  | x |

Руководитель исполнительного органа муниципальной власти Тарасовского сельского поселения \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Исполнитель главный специалист Константинова Г.А.

Телефон 6-41-98

Вк <\*> - показатель веса критерия.

Ок <\*> - показатель оценки критерия.

Од <\*> - показатель оценки общественной эффективности налоговой льготы.

Комментарий <\*\*> - столбец заполняется в случае необходимости пояснения о присвоенной оценке критерия.