

**КЕМЕРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ПРОМЫШЛЕННОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН**

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ТИТОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от «31» октября 2017 г. №46-П

с. Титово

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Титовского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов**

В целях разработки проекта бюджета Титовского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов, в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 5 решения Совета народных депутатов Титовского сельского поселения от 30 августа 2016 №33 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе Титовского сельского поселения»:

1. Утвердить «Основные направления бюджетной и налоговой политики Титовского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» (приложение).

2. Администрации Титовского сельского поселения при разработке проекта местного бюджета на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов обеспечить соблюдение основных направлений бюджетной и налоговой политики Титовского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.

3. Настоящее постановление подлежит размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте администрации Промышленновского муниципального района на странице администрации Титовского сельского поселения.

4. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Глава |  | |
| Титовского сельского поселения | В.Д. Черкашин | |
|  | | | Приложение  к постановлению администрации Титовского сельского поселения  от 31.10.2017 года №46-п | |

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ТИТОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ НА 2018 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2019-2020 ГОДОВ**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Титовского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов (далее - Основные направления) подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации и положения «О бюджетном процессе в Титовского сельского поселения». При подготовке Основных направлений учитывались положения следующих документов:

Основных направлений бюджетной политики Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов;

Основных направлений бюджетной и налоговой политики Кемеровской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов;

Основные направления бюджетной и налоговой политики Титовского сельского поселения являются основой для формирования бюджета на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов, повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального и эффективного использования бюджетных средств, дальнейшего совершенствования межбюджетных отношений.

1. **Итоги бюджетной и налоговой политики 2016 года и 10 месяцев 2017 года**

В 2016 году и 10 месяцев 2017 года бюджетно-налоговая политика поселения проводилась в соответствии с ключевыми приоритетами, определенными в Основных направлениях бюджетно-налоговой политики на 2016 и 2017 годы.

Итоги развития экономики поселения в 2017 году, несмотря на тяжелейшие экономические условия, остаются стабильными.

Бюджет Титовского сельского поселения за 2016 год исполнен по доходам в сумме 4249,1 тыс. руб. или на 85% к годовому плану, по расходам – 4348,8 тыс. руб., 87% к плану года.

Получено собственных доходов 2804,9 тыс.руб., или 100% к годовому плану. В сфере расходов бюджета Титовского сельского поселения приоритетом являлись расходы на дорожное и жилищно – коммунальное хозяйство в общей сумме 1713,2 тыс. рублей, что составляет 39 % от общего объема расходов. Расходы на осуществление деятельности в этой отрасли связаны с содержанием внутри поселенческих автомобильных дорог, объектов жилищно-коммунального хозяйства, благоустройством территории.

Расходы на содержание администрации составили 2091,5 тыс. руб. Это 48% от общего объема расходов.

В целях создания условий для формирования и реализации с 1 января 2018 г. муниципальных программ Титовского сельского поселения решением № 33 от 30 августа 2016 г. «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе Титовского сельского поселения», подготовлена необходимая нормативная база для формирования бюджета Титовского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов в программном формате.

Следует отметить, что дальнейшее развитие бюджетной системы Российской Федерации, в том числе на территории Титовского сельского поселения, и работа по повышению эффективности управления муниципальными финансами невозможны без принятия действенных мер на местном уровне по решению проблем, отмеченных в Бюджетном [послании](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=101905;fld=134) Президента Российской Федерации о бюджетной политике на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов. В их числе:

обеспечение в полной мере приоритезации структуры бюджетных расходов в целях увеличения доли средств, направляемой на развитие человеческого капитала и инфраструктуры;

повышение темпов роста качества предоставления муниципальных услуг;

внедрение четкой системы оценки эффективности бюджетных расходов, дальнейшее развитие системы программно-целевого метода бюджетного планирования;

решение задачи по долгосрочному бюджетному планированию.

В связи с этим все ранее поставленные цели не потеряли своей актуальности и должны быть достигнуты.

**2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов**

Основными целями, поставленными Бюджетным посланием Президента Российской Федерации на 2017 г и плановый период 2018-2019 гг, являются обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы как базового принципа ответственной бюджетной политики при безусловном исполнении всех обязательств государства, выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации.

Достижению данных целей будут способствовать развитие стратегического планирования, укрепление налогового потенциала Титовского сельского поселения, формирование и исполнение бюджета Титовского сельского поселения на основе муниципальных программ, жесткое соблюдение бюджетных правил при планировании бюджетных расходов, эффективное использование бюджетных ресурсов.

**2.1. Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы. Развитие программно-целевых методов управления**

В целях расширения горизонта бюджетного планирования и обеспечения долгосрочной сбалансированности необходимы разработка и принятие долгосрочного прогноза социально-экономического развития Титовского сельского поселения и Бюджетной стратегии Титовского сельского поселения на период до 2030 года. Разработка данных документов должна быть осуществлена уже для формирования следующего трехлетнего бюджета на основе задач и подходов, предусмотренных в аналогичных областных документах.

Стратегия должна содержать ориентиры по ресурсному обеспечению муниципальных программ Титовского сельского поселения и оценку рисков бюджетной разбалансированности.

Основой для долгосрочного бюджетного планирования будут муниципальные программы Титовского сельского поселения. Они станут основным механизмом, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование.

Бюджетные расходы на непрограммные направления деятельности муниципальных органов Титовского сельского поселения должны быть финансово-экономически обоснованы, их удельный вес в бюджете не значителен.

**2.2. Совершенствование налоговой политики**

Основные цели налоговой политики Титовского сельского поселения:

-повышение предпринимательской активности,

-создание условий для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Титовского сельского поселения.

- стимулирование и развитие малого бизнеса,

- сокращение недоимки по налогам.

Важным направлением реализации налоговой политики на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов является совершенствование налогообложения недвижимого имущества, в связи с чем будет продолжена работа по введению налога на недвижимое имущество для физических лиц и для организаций. Концепция перехода будет осуществлена с учетом подходов и задач, предусмотренных в аналогичных областных документах.

Будет продолжена ежегодная оценка эффективности социальных, бюджетных, экономических стимулов расширения налоговой базы за счет установления на местном уровне налоговых льгот, а также приняты меры по отмене при их неэффективности.

Расширение налогового потенциала Титовского сельского поселения предусматривается за счет снижения задолженности по платежам в бюджет.

Продолжится практика ведения мониторинга изменений федерального и областного налогового законодательства и внесение соответствующих изменений в правовые акты Титовского сельского поселения.

Важнейшим направлением остается разработка и реализация механизмов контроля за исполнением доходов бюджета Титовского сельского поселения и снижением недоимки.

**2.3. Приоритеты бюджетных расходов**

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будет являться улучшение условий жизни населения Титовского сельского поселения, предоставление качественных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации.

Продолжится реализация указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 (далее – указы Президента Российской Федерации), в том числе по повышению заработной платы работникам бюджетного сектора экономики. На эти цели в первоочередном порядке будут направлены ресурсы, высвобождаемые в результате реализации мер по оптимизации расходов бюджета Титовского сельского поселения.

Будет продолжена работа по переходу на «эффективный контракт», включающий показатели и критерии оценки эффективности деятельности работника для назначения стимулирующих выплат в зависимости от результатов труда и качества оказываемых муниципальных услуг.

В целях повышения качества оказания муниципальных услуг планируется переход к формированию муниципального задания на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам на основе единого перечня таких услуг и единых нормативов их финансового обеспечения.

Продолжатся мероприятия по развитию дорожного комплекса Титовского сельского поселения.

**2.4. Повышение эффективности**

**и оптимизация структуры бюджетных расходов**

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе – с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Приоритезация расходов в обязательном порядке предполагает выбор приоритетных расходных обязательств, позволяющих достичь наилучшего результата, в том числе в долгосрочном периоде. Этому будет способствовать повышение ответственности и заинтересованности ответственных исполнителей муниципальных программ Титовского сельского поселения за достижение целей в сфере социально-экономического развития Титовского сельского поселения.

Для мобилизации ресурсов будет продолжена работа по оптимизации структуры бюджетных расходов за счет повышения эффективности расходов и их концентрации на приоритетных задачах, сформулированных в указах Президента Российской Федерации.

Основными резервами повышения эффективности использования бюджетных средств будет являться оптимизация расходов на закупку товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

Продолжится оптимизация расходов по содержанию органов местного самоуправления Титовского сельского поселения на основе нормирования управленческих расходов в части материальных затрат.

В целях осуществления качественного бюджетного процесса Титовскому сельскому поселению необходимо обеспечить принятие сбалансированного бюджета на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов в программном формате в срок до 1 января 2018 года с учетом выявления резервов и их перераспределения в пользу приоритетных направлений и проектов, прежде всего обеспечивающих решение поставленных в указах Президента Российской Федерации задач и создающих условия для социально-экономического развития.

**2.5. Повышение прозрачности**

**и открытости бюджетного процесса**

В целях модернизации бюджетного процесса с 2014 года внедрена современная автоматизированная система управления государственными финансами, которая за счет использования современных телекоммуникационных технологий позволит объединить в единое информационное пространство всех участников бюджетного процесса Кемеровской области и обеспечить эффективную интеграцию с федеральными информационными системами.

Наряду с формированием и исполнением бюджета Титовского сельского поселения в программном формате внедрение этой системы предоставит гражданам возможность получения в доступной и наглядной форме информации о параметрах бюджета, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств.

Обеспечению открытости и подконтрольности бюджетного процесса будет способствовать проведение публичных слушаний по проекту бюджета поселения, отчету о его исполнении, а также о наиболее крупных муниципальных закупках.

В целях информирования населения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» будет регулярно размещаться и обновляться информация о принятии и исполнении бюджета поселения в понятной для граждан информативной и компактной форме. Это позволит им составить представление и обладать актуальной и достоверной информацией о направлениях расходования бюджетных средств, целевом их использовании.

**2.6. Развитие и повышение эффективности**

**муниципального финансового контроля**

В текущем году и среднесрочной перспективе получит дальнейшее развитие система муниципального финансового контроля Титовского сельского поселения.

Для организации действенного, компетентного и всеобъемлющего контроля за эффективным использованием бюджетных средств в целях повышения качества управления муниципальными финансами и результативности муниципальных программ Титовского сельского поселения, полномочия по внешнему муниципальному контролю администраций Титовского сельского поселения переданы в контрольно-счетный органПромышленновского муниципального района, а полномочия по внутреннему муниципальному контролю переданы в сектор муниципального финансового контроля администрации Промышленновского муниципального района.

Переданные полномочия по внутреннему финансовому контролю включают в себя контроль за:

1) Соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных актов, регулирующих бюджетные правоотношения при использовании средств бюджета поселения, а также межбюджетных трансфертов;

2) Полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ, в том числе об исполнении муниципальных заданий;

3) Определением целевого использования бюджетных средств, обоснованности, экономности, результативности и эффективности финансово-хозяйственной деятельности объекта контроля;

4) Ведением бюджетного и бухгалтерского учета;

5) Целевым и эффективным использованием финансовых и материальных средств, при осуществлении деятельности;

6) Эффективным управлением и распоряжением муниципальным имуществом, находящимся в собственности поселения;

7) Выполнением условий исполнения муниципальных контрактов и гражданско-правовых договоров;

8) Операциями со средствами от приносящей доход деятельности, осуществляемыми поселениями.

Переданные полномочия по внешнему финансовому контролю включают в себя контроль за:

1) Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета поселения

2) Экспертиза проекта бюджета поселения

3) Другие полномочия контрольно-счетного органа поселения, установленные федеральными законами, законами Кемеровской области, уставом поселения и нормативными правовыми актами Совета народных депутатов Титовского сельского поселения.

Вместе с тем при организации этой работы необходимо исключить возможное дублирование контрольных функций между всеми органами финансового контроля.