**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**КЕМЕРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ПРОМЫШЛЕННОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН**

**ПРОМЫШЛЕННОВСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ** **4-й созыв. 52-е заседание**

**РЕШЕНИЕ**

**От 01.11.2012 г. №257**

**О внесении изменений в Решение Промышленновского Районного Совета народных депутатов от 30.12.2011 №218 «Об утверждении комплексной программы развития экономики и социальной сферы Промышленновского района» в редакции решение от 17.08.2012 №246**

Во исполнение указов Президента Российской Федерации [от 7 мая 2012 г. №596](http://zakon.scli.ru/ru/legal_texts/index.php) «О долгосрочной государственной экономической политике», №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», №598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», №599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», №600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», №601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», №602 «Об обеспечении межнационального согласия», №606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», в соответствии с распоряжением Губернатора Кемеровской области [от 10.09.2012г. №60-рг](http://dostup.scli.ru:8111//content/act/d8e756c4-0cff-414c-b50c-93b320f601c6.html), постановлением администрация Промышленновского муниципального района [от 02.10.2012 №15-18-П](http://zakon.scli.ru/ru/legal_texts/index.php) «Об исполнении отдельных указов Президента Российской Федерации В.В. Путина в Промышленновском районе»

РЕШИЛ:

1. Внести в решение Промышленновского Районного Совета народных депутатов [от 30.12.2011 №218](http://192.168.99.77:8080/content/act/1bc6464d-1df9-4503-be2d-c2935e39ef0d.doc) «Об утверждении комплексной программы развития экономики и социальной сферы Промышленновского района» в редакции решение [от 17.08.2012 №246](http://192.168.99.77:8080/content/act/3d5aec09-1df6-4ad9-be2b-015249ef3aae.doc), следующие изменения: долгосрочный план развития района (на период до 2020года) изложить в новой редакции: согласно приложения №1.

2. Решение вступает в силу со дня его подписания.

3. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на председателя комиссии по экономической политике и жизнеобеспечению района Устимову Г.В.

Председатель

районного Совета народных депутатов

П.А.Петров

Г лава

Промышленновского района

А.И.Шмидт

**ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ РАЙОНА (НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА)**

Путями достижения миссии муниципального образования должна стать реализация следующих стратегические целей, обеспечивающих устойчивое социальное развитие:

Рост уровня благосостояния жителей района.

Повышение интеллектуального потенциала района.

Обеспечение безопасности жизни в муниципальном образовании.

Рост качества среды жизнедеятельности.

Рост экономического потенциала района.

Развитие Промышленновского района в долгосрочной перспективе будет характеризоваться реальным улучшением основных параметров качества жизни населения на основе роста материального благосостояния жителей района.

**Рост благосостояния жителей района**

**цель №1**

Качественные характеристики уровня жизни населения приблизятся к среднеобластным значениям.

Исходя из этого, целью предстоящего периода является увеличение доли экономически активного населения. Целью политики занятости в районе является реализация в максимальной степени трудового потенциала населения.

Долгосрочной целью является рост заработной платы населения, реальных располагаемых денежных доходов населения, соотношения между среднедушевым доходом и прожиточным минимумом, нейтрализация негативных последствий социального расслоения общества – сокращение разрыва между доходами самых богатых и самых бедных слоев населения.

Генеральной целью в сфере здравоохранения на период до 2020 года является улучшение показателей здоровья населения района, снижение потерь общества по медико-биологическим аспектам за счет сокращения преждевременной смертности, увеличение средней продолжительности жизни до уровня среднеобластных значений.

К 2018 году обеспечить достижение следующих показателей:

снижение смертности от болезней системы кровообращения до 649,4 случая на 100 тыс.населения;

снижение смертности от новообразовании (в том числе от злокачественных) до 192,8 случая на 100 тыс.населения;

снижение смертности от туберкулеза до 11,8 случая на 100 тыс.населения;

снижение смертности от дорожно-транспортных происшествий до 10,6 случая на 100 тыс.населения;

снижение младенческой смертности до 7,5 случая на 1тыс.родившихся живыми;

повышение суммарного коэффициента рождаемости до 1,753;

увеличение ожидаемой продолжительности жизни населения до 74 лет.

В сфере образования сохранится равенство доступа к качественному образованию всех социальных слоев и территориальных групп населения района.

К 2016 году - планируется достижение 100 процентов доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет.

К 2020 году - прогнозируется увеличение числа детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам, в общей численности детей этого возраста до 70 - 75 процентов, предполагая, что 50 процентов из них должны обучаться за счет бюджетных ассигнований

Увеличится сеть муниципальных учреждений культуры. Будет обеспечена их доступность для широких слоев населения района. Долгосрочной целью является также сохранение и развитие имеющегося культурного потенциала и культурного наследия, обеспечение преемственности в развитии культуры наряду с поддержкой культурных инноваций.

Будут созданы хорошие условия для занятия физической культурой и спортом, в результате чего значительно увеличится численность населения, занимающегося в спортивных сооружениях.

Будет воспитываться и поощряться позитивное отношение к здоровью и здоровому образу жизни, отвлечение от пагубных привычек и преступности.

### Повышение интеллектуального потенциала района

**цель № 2**

Генеральной целью в долгосрочной перспективе является воспитание свободной личности, ее индивидуальности, неповторимости в интересах гражданского общества.

Важнейшими ориентирами долгосрочной перспективы в сфере образования являются повышение качества образовательных услуг на основе модернизации материально-технического и кадрового потенциала образовательных учреждений, интеграции образовательных учреждений в региональное, общероссийское и мировое информационное пространство, реализации принципа непрерывности образования, повышения профессиональной компетентности выпускников и эффективного использования их знаний для динамичного развития экономики и социальной сферы района.

В сфере здравоохранения будут реализованы меры по укреплению здоровья населения в первую очередь за счет мер по усилению профилактической направленности здравоохранения, позволяющих формировать здоровое поколение населения района.

Будет осуществлено формирование Промышленновского района как культурного центра, нацеленного на сохранение и преумножение культурного и духовного потенциала общества за счет выявления и поддержки творчески одаренных жителей района, модернизации материально-технической базы и профессиональной подготовки работников учреждений культуры и искусства, интеграции этих учреждений в региональное, общероссийское и мировое информационное пространство.

В долгосрочной перспективе в районе будут обеспечены условия для надежной защиты личности и общества от преступных посягательств.

**цель №3**

**Обеспечение безопасности жизни в муниципальном образовании**

В сфере пожарной безопасности будет снижено количества пожаров и размер ущерба от них до среднего уровня по области.

Будут исключены возможности возникновения катастроф техногенного характера, в том числе возгорание свалок и обвал перекрытий жилых домов и общественных зданий.

### Рост качества среды жизнедеятельности

**цель № 4**

К 2020 году в районе будут созданы благоприятные условия проживания населения.

Значительно возрастет качество и комфортность жилищного фонда.

Уровень обеспеченности населения жильем будет соответствовать среднеобластному значению.

Жители района будут гарантировано обеспечены такими видами коммунальных услуг, как водо- и электроснабжение.

Будет проведена реконструкция, техническое перевооружение действующих коммунальных предприятий, продолжится дальнейшее развитие инженерной инфраструктуры коммунального хозяйства.

Будет улучшен экологический уровень условий проживания населения региона.

Исходя из оценки стартовых условий функционирования отдельных отраслей социальной сферы района, потенциала для их развития в долгосрочной перспективе и возможностей администрации района повлиять на данный уровень развития, степени влияния развития данных социальных сфер на достижение стратегических целей и, как следствие, реализации миссии муниципального образования, были определены следующие приоритеты, на которых должно быть сфокусировано внимание администрации района:

## ПРИОРИТЕТНЫЕ НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ

Повышение качества и доступности культурных и информационных услуг для населения района

Обеспечение доступности жилья для граждан, создание безопасных и комфортных условий проживания в нем

Повышение качества и доступности медицинских услуг, расширение их спектра

Создание оптимальных условий для повышения качества образования, расширение доступности образовательных услуг для населения района.

Оптимизм ожиданий в возможности реализации данных приоритетных направлений основан, во-первых, на том, что направления практически совпадают с реализацией приоритетных национальных проектов на территории субъекта Федерации и, соответственно, Промышленновского района и, во-вторых, с перспективами развития реального сектора экономики.

### Рост экономического потенциала района

цель № 5

Особенностью развития реального сектора экономики в долгосрочной перспективе является реализация крупномасштабных экономических проектов, в результате чего будет осуществлена диверсификация экономики района. Появятся новые для района виды экономической деятельности – добыча топливно-энергетических полезных ископаемых и туристический бизнес.

К 2015 году – планируется увеличение объема инвестиций до 5 млрд.рублей, к 2018 году – до 7 млрд.руб.;

К 2020 году – будут созданы и модернизированы 2,5 тысяч высокопроизводимых рабочих мест.

Стратегической целью развития ведущих видов экономической деятельности района в долгосрочной перспективе является обеспечение выпуска конкурентоспособной продукции на основе повышения технического уровня производства.

Предусматривается, что к 2020 году реальный сектор экономики района будет находиться в стадии устойчивого динамичного роста.

С позиции перспектив развития выделены следующие группы ведущих видов экономической деятельности: производство сельскохозяйственной продукции, производство пищевых продуктов, добыча угля, развитие туризма.

Стратегической целью в производстве пищевых продуктов является обеспечение в полном объеме потребности рынка Кузбасса и соседних регионов в высококачественных пищевых товарах. Рост объемов производства здесь будет обеспечен за счет:

обновления основных фондов действующих предприятий;

реализации грамотной маркетинговой политики.

Новый вид деятельности – добыча угля – будет обеспечен за счет строительства и ввода в эксплуатацию шахты «Серафимовская» ООО «Угольная компания «Заречная» мощностью порядка 4 млн. тонн в год, шахты «Плотниковская», разреза «Истокский» ОАО Холдинговая компания «СДС-Уголь», горно-добывающего предприятия на участке «Хмелевский» Солоновского каменноугольного месторождения.

Аграрная политика в районе будет направлена на обеспечение продовольственной безопасности района и региона в целом, формирование и развитие агропродовольственных рынков, поддержку эффективных собственников, повышение доходов сельского населения.

В долгосрочной перспективе актуальным будет:

сосредоточение финансовых и материальных ресурсов на повышении технологического уровня аграрного производства и внедрении ресурсосберегающих технологий, направленных, в первую очередь, на повышение плодородия земель, расширение использования племенного животноводства и элитного семеноводства, использование прогрессивных технологий и научно-технического потенциала. Это позволит увеличить посевы зерновых кондиционными семенами, семенами с высокой репродукцией, семенами, обеззараженными химическими и биологическими препаратами, увеличить число племенных хозяйств с удоем молока до 6000 кг;

формирование механизма сервисного обслуживания личных подворий населения, что положительно скажется на повышении жизненного уровня сельского населения, повышении заинтересованности в увеличении объемов производства сельскохозяйственной продукции;

укрепление кадрового состава предприятий и совершенствования системы подготовки кадров для сельского хозяйства, в том числе специалистов, обеспечивающих переход на рыночный механизм хозяйствования – менеджеров, маркетологов, финансовых управляющих, специалистов-консультантов.

В долгосрочной перспективе Промышленновский район станет крупным центром горнолыжного туризма, обеспечивающим рекреационные потребности в первую очередь жителей района, а также жителей центральных и северных территорий области, сопредельных регионов на уровне международных стандартов туристических услуг.

Стратегической целью развития транспорта и связи в районе является устойчивое функционирование системы, удовлетворяющей возрастающие потребности экономики в транспортных услугах, высокое качество транспортных услуг и услуг связи, предоставляемых населению.

В долгосрочной перспективе усилия необходимо направить:

значительное расширение спектра современных информационных услуг, с необходимым уровнем защиты информации.

В строительном комплексе в долгосрочной перспективе основные усилия будут направлены:

на увеличение объемов строительства жилья;

обеспечение доступности жилья в соответствии с платежеспособным спросом населения, в том числе динамичное развитие системы ипотечного жилищного кредитования;

строительство и реконструкция объектов социальной сферы в сельских территориях;

Стратегической целью развития предпринимательства в долгосрочной перспективе является становление «среднего» класса в районе.

Одним из условий этого является формирования благоприятного предпринимательского климата в районе, обеспечение устойчивого роста численности малых предприятий и индивидуальных предпринимателей.

Выбор приоритетных видов экономической деятельности в районе был основан на следующих критериях:

хорошие стартовые условия для развития;

наличие природных и климатических условий для развития данного вида экономической деятельности;

исторически сложившаяся культура ведения хозяйства;

наличие кадрового потенциала;

востребованность продукции на рынке;

В результате в качестве приоритетов устойчивого экономического развития района были определены следующие направления (в том числе новые для района виды экономической деятельности ):

# Развитие угледобычи

1

Потребуется разработка и реализация целевой программы «Кадры».

# Поддержка и развитие малого бизнеса

4

3

Развитие туризма

2

Развитие агропромышленного комплекса

В качестве обоснования выбора стратегических направлений развития района можно привести основные параметры двух возможных сценариев развития, условно названных «Инерционный» и «Прорыв».

Первый - «Инерционный» - связан с общим улучшением ситуации в экономике и социальной сфере района, повышением качества жизни населения без существенного изменения сложившейся структуры экономики.

В материальном производстве ведущая роль сохранится за сельским хозяйством. При этом сельскохозяйственное производство будет высокотехнологичным, хорошо технически оснащенным. Доля убыточных хозяйств будет стремиться к минимуму.

Главенство в производстве промышленной продукции останется за производством пищевых продуктов. При этом сохранится фактически моноструктура промышленного производства, а, следовательно, - угроза стабильности развития промышленного производства. Положительная динамика промышленного производства станет возможной при условии, как минимум, сохранения рынков сбыта выпускаемой продукции, прежде всего пива.

Будут созданы условия для успешного развития малого бизнеса.

Общее улучшение экономической ситуации положительно скажется на наполняемости местного бюджета.

На фоне развития экономических успехов и увеличения бюджетных доходов произойдет значительное улучшение качества жизни населения. Повысится занятость и уровень доходов населения, будет проведена модернизация материально-технической базы учреждений социальной сферы, повысятся темпы жилищного строительства.

Произойдет сближение в уровне обеспеченности населения сельских поселений района и Промышленновского городского поселения наиболее значимыми социальными объектами и услугами.

Второй вариант - «Прорыв».

Согласно ему «Инерционный» вариант развития будет дополнен созданием нового для района вида экономической деятельности – добычей топливно-энергетических полезных ископаемых (угля) на Серафимовском месторождении и на участке «Хмелевский» Солоновского каменноугольного месторождения.

Преимущество данного варианта очевидно, так как в результате его реализации повышается устойчивость экономики района, значительно повышаются макроэкономические параметры и, как следствие, возрастает качество жизни населения и собственные доходы местного бюджета.

В результате Промышленновский район может значительно улучшить общий уровень развития и, при проведении комплексной оценки уровня социально-экономического развития муниципальных образований области, не только покинуть группу депрессивных территорий с низким уровнем развития экономики и социальной сферы, но и значительно повысить свой рейтинговый уровень.

Динамика производства продукции сельского хозяйства, в % к 2010 году

«Инерционный» «Прорыв»

Динамика производства промышленной продукции, в % к 2010 году

«Инерционный» «Прорыв»

Структура занятых основными видами экономической деятельности,

в % к итогу

«Инерционный» «Прорыв»

Уровень официально зарегистрированных безработных

по отношению к трудоспособному населению, %

«Инерционный» «Прорыв»

Уровень среднемесячной заработной платы работающих, рублей

«Инерционный» «Прорыв»

Рост доходов муниципального бюджета, % к 2020 году

«Инерционный» «Прорыв»