**Оценка**

**налоговых расходов Промышленновского муниципального округа**

**за 2018 год**

Оценка налоговых расходов Промышленновского муниципального округа за 2018 год проведена в соответствии с Постановлением администрации Промышленновского муниципального округа №117-П от 22.01.2020г «Об утверждении Положения о формировании перечня налоговых расходов Промышленновского муниципального округа и оценки эффективности налоговых расходов Промышленновского муниципального округа».

Оценка проводилась в июле-августе 2020 года.

Сведения о выпадающих доходах бюджетов сельских (городского) поселений в 2018 году приведены на основании данных Управления Федеральной налоговой службы России по Кемеровской области по состоянию на 1 июля 2020 года.

В дальнейшем, при получении уточненных данных, суммы выпадающих доходов по отдельным льготам, освобождениям и преференциям по налогам могут быть изменены.

Результаты оценки ссылаются на нормативные акты органов местного самоуправления, устанавливающие налоговые льготы по налогам, а также муниципальные программы Промышленновского муниципального округа в редакциях, действующих на 31.12.2018 года.

Наименование органов власти, участвовавших в оценке налоговых расходов приведены по состоянию на 10.08.2020г.

**Нормативные характеристики налоговых расходов Промышленновского муниципального округа, в редакциях, действующих на 31.12.2018 года**

По земельному налогу нормативно-правовыми актами поселений:

* Решение СНД Вагановского СП №76 от 10.11.2017г. «Об установлении и введении в действие на территории Вагановского сельского поселения земельного налога»
* Решение СНД Калинкинского СП №63 от 15.11.2017г. «Об установлении и введении в действие на территории Калинкинского сельского поселения земельного налога»
* Решение СНД Лебедевского СП № 85 от 23.11.2017г. «Об установлении и введении в действие на территории Лебедевского сельского поселения земельного налога»
* Решение СНД Окуневского СП №78 от 23.11.2017г. «Об установлении и введении в действие на территории Окуневского сельского поселения земельного налога»
* Решение СНД Падунского СП №86 от 14.11.2017г. «Об установлении и введении в действие на территории Падунского сельского поселения земельного налога»
* Решение СНД Плотниковского СП №75 от 20.11.2017г. «Об установлении и введении в действие на территории Плотниковского сельского поселения земельного налога»
* Решение СНД Пушкинского СП №73 от 21.11.2017г. «Об установлении и ведении в действие на территории Пушкинского сельского поселения земельного налога»
* Решение СНД Тарабаринского СП №78 от 16.11.2017г. «Об установлении и введении в действие на территории Тарабаринского сельского поселения земельного налога»
* Решение СНД Тарасовского СП №78 от 15.11.2017г. «Об установлении и введении в действие на территории Тарасовского сельского поселения земельного налога»
* Решение СНД Титовского СП №72 от 15.11.2017г. «Об установлении и введении в действие на территории Титовского сельского поселения земельного налога»
* Решение СНД Промышленновского ГП №77 от 10.11.2017г. «Об установлении и введении в действие на территории Промышленновского городского поселения земельного налога»

в 2018 году установлены льготы для

- одиноко проживающих пенсионеров по старости (женщин, достигших возраста 55 лет, мужчин, достигших возраста 60 лет);

- ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны;

- семей опекунов (попечителей) в виде освобождения от уплаты налога в отношении земельных участков, предоставленных для личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества, индивидуального жилищного строительства. Налоговые льготы применяются в отношении одного земельного участка по выбору налогоплательщика.

По налогу на имущество физических лиц нормативно-правовыми актами поселений:

* Решение СНД Вагановского СП № 6 от 20.11.2015г. «Об установлении на территории Вагановского сельского поселения налога на имущество физических лиц»
* Решение СНД Калинкинского СП № 9 от 20.11.2015г. «Об установлении на территории Калинкинского сельского поселения налога на имущество физических лиц»
* Решение СНД Лебедевского СП №16 от 20.11.2015г. «Об установлении на территории Лебедевского сельского поселения налога на имущество физических лиц»
* Решение СНД Окуневского СП №15от 20.11.2015г. «Об установлении на территории Окуневского сельского поселения налога на имущество физических лиц»
* Решение СНД Падунского СП №15 от 21.11.2015г. «Об установлении на территории Падунского сельского поселения налога на имущество физических лиц»
* Решение СНД Плотниковского СП №7 от 20.11.2015г. «Об установлении на территории Плотниковского сельского поселения налога на имущество физических лиц»
* Решение СНД Пушкинского СП №7 от 20.11.2015г. «Об установлении на территории Пушкинского сельского поселения налога на имущества физических лиц»
* Решение СНД Тарабаринского СП №9 от 20.11.2015г. «Об утверждении на территории Тарабаринского сельского поселения налога на имущество физических лиц»
* Решение СНД Тарасовского СП №7 от 20.11.2015г. «Об установлении на территории Тарасовского сельского поселения налога на имущество физических лиц»
* Решение СНД Титовского СП №9 от 20.11.2015г. «Об установлении на территории Титовского сельского поселения налога на имущество физических лиц»
* Решение СНД Промышленновского ГП №8 от 20.11.2015г. «Об установлении на территории Промышленновского городского поселения налога на имущество физических лиц»

установлены льготы для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот, которые получают пенсию по потере кормильца в виде освобождения от уплаты налога в размере, подлежащей уплате налогоплательщиком суммы налога в отношении объекта налогообложения, находящегося в собственности налогоплательщика и не используемого налогоплательщиком в предпринимательской деятельности. Льгота предоставляется в отношении одного объекта налогообложения каждого вида по выбору налогоплательщика, вне зависимости от количества оснований для применения налоговых льгот.

Льготы по налогам установлены бессрочно.

**Оценка целесообразности налоговых расходов**

Куратором налоговых расходов является финансовое управление Промышленновского округа.

В 2018 году нормативными актами поселений Промышленновского муниципального района[[1]](#endnote-1) установлено 44 налоговых расхода, из них 21 с нулевыми выпадающими доходами. По данным МРИ ИФНС №2 сумма выпадающих доходов составила 351,2 тыс. рублей.

Таблица 1

**Объем налоговых льгот в разрезе нормативно-правовых актов**

Тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | РЕШЕНИЯ СОВЕТОВ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ | Муниципальная программа "Управление муниципальными финансами Промышленновского района" на 2018 - 2021 годы | | | | |
| Целевая категория налогового расхода | | | | |
| социальная | | | | |
| одиноко проживающие пенсионеры по старости (женщины, достигшие возраста 55 лет, мужчины, достигшие возраста 60 лет) | ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны | семьи опекунов (попечителей) | дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот, которые получают пенсию по потере кормильца | **ИТОГО** |
| 1 | Решение СНД Вагановского СП №76 от 10.11.2017г. | 29,7 | 0,0 | 1,8 |  | **31,5** |
| 2 | Решение СНД Калинкинского СП №63 от 15.11.2017г. | 11,1 | 0,0 | 0,0 |  | **11,1** |
| 3 | Решение СНД Лебедевского СП № 85 от 23.11.2017г. | 35,9 | 0,0 | 0,0 |  | **35,9** |
| 4 | Решение СНД Окуневского СП №15от 20.11.2015г. | 35,9 | 0,0 | 0,0 |  | **35,9** |
| 5 | Решение СНД Падунского СП №86 от 14.11.2017г. | 31,7 | 0,0 | 2,2 |  | **33,9** |
| 6 | Решение СНД Плотниковского СП №75 от 20.11.2017г. | 40,5 | 0,0 | 1,3 |  | **41,8** |
| 7 | Решение СНД Пушкинского СП №73 от 21.11.2017г. | 33,7 | 0,0 | 2,5 |  | **36,2** |
| 8 | Решение СНД Тарабаринского СП №78 от 16.11.2017г. | 30,3 | 0,0 | 1,3 |  | **31,6** |
| 9 | Решение СНД Тарасовского СП №78 от 15.11.2017г. | 21,4 | 0,0 | 0,9 |  | **22,3** |
| 10 | Решение СНД Титовского СП №9 от 20.11.2015г. | 18,9 | 0,0 | 0,2 |  | **19,1** |
| 11 | Решение СНД Промышленновского ГП №77 от 10.11.2017г. | 46,2 | 0,0 | 3,3 |  | **49,5** |
| 12 | Решение СНД Вагановского СП №6 от 20.11.2015г. |  |  |  | 0,0 | **0,0** |
| 13 | Решение СНД Калинкинского СП №9 от 20.11.2015г. |  |  |  | 0,0 | **0,0** |
| 14 | Решение СНД Лебедевского СП №16 от 20.11.2015г. |  |  |  | 0,0 | **0,0** |
| 15 | Решение СНД Окуневского СП №15 от 20.11.2015г. |  |  |  | 0,0 | **0,0** |
| 16 | Решение СНД Падунского СП №15 от 21.11.2015г. |  |  |  | 0,1 | **0,1** |
| 17 | Решение СНД Плотниковского СП №7 от 20.11.2015г. |  |  |  | 0,4 | **0,4** |
| 18 | Решение СНД Пушкинского СП №7 от 20.11.2015г. |  |  |  | 0,0 | **0,0** |
| 19 | Решение СНД Тарабаринского СП №9 от 20.11.2015г |  |  |  | 0,0 | **0,0** |
| 20 | Решение СНД Тарасовского СП №7 от 20.11.2015г. |  |  |  | 0,0 | **0,0** |
| 21 | Решение СНД Титовского СП №9 от 20.11.2015г. |  |  |  | 0,4 | **0,4** |
| 22 | Решение СНД Промышленновского ГП №8 от 20.11.2015г. |  |  |  | 1,5 | **1,5** |

Основным инструментом реализации налоговой политики в Промышленновском муниципальном округе являются льготы по земельному налогу (таблица 2) – 99,3% выпадающих доходов.

Таблица 2

**Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций в разрезе налогов**

Тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п |  | Целевая категория налогового расхода | | | | |
| социальная | | | | |
| одиноко проживающие пенсионеры по старости (женщины, достигшие возраста 55 лет, мужчины, достигшие возраста 60 лет) | ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны | семьи опекунов (попечителей) | дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот, которые получают пенсию по потере кормильца | ИТОГО |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | **7** |
| 1 | Земельный налог | 335,3 | 0,0 | 13,5 |  | **348,8** |
| 2 | Налог на имущество физических лиц |  |  |  | 2,4 | **2,4** |
|  | **ИТОГО** | **335,3** | **0,0** | **13,5** | **2,4** | **351,2** |

Цель налоговых расходов Промышленновского муниципального округа – социальная поддержка населения.

Налоговые расходы оцениваются в рамках муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Промышленновского района», подпрограмма «Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Промышленновского района».

Цель муниципальной программы – повышение качества управления муниципальными финансами.

Налоговые расходы имеют социальную направленность и удовлетворяют целям данной программы лишь отчасти. Необходимо пересмотреть принадлежность оценки налоговых расходов в рамках программы «Социальная поддержка населения Промышленновского муниципального округа» (подпрограмма «Реализация мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»). Именно целям данной программы (повышение качества жизни, усиление социальной поддержки отдельных категорий граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации или нуждающихся в особом участии государства и общества) удовлетворяют налоговые расходы.

Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами ***по земельному налогу*** для одиноко проживающих пенсионеров по старости (женщин, достигших возраста 55 лет, мужчин, достигших возраста 60 лет) отражено таблице 3.

Таблица 3

**Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами *по земельному налогу* для одиноко проживающих пенсионеров по старости (женщин, достигших возраста 55 лет, мужчин, достигших возраста 60 лет)**

Человек

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2012г | 2013г | 2014г | 2015г | 2016г | 2017г | 2018г |
| Вагановское | 84 | 96 | 96 | 94 | 90 | 92 | 81 |
| Калинкинское | 51 | 50 | 50 | 36 | 39 | 33 | 34 |
| Лебедевское | 78 | 84 | 89 | 75 | 71 | 70 | 72 |
| Окуневское | 81 | 93 | 82 | 72 | 71 | 65 | 66 |
| Падунское | 121 | 111 | 102 | 103 | 109 | 117 | 115 |
| Плотниковское | 147 | 176 | 153 | 153 | 147 | 129 | 116 |
| Пушкинское | 84 | 92 | 93 | 88 | 89 | 82 | 81 |
| Тарабаринское | 64 | 74 | 75 | 75 | 77 | 74 | 72 |
| Тарасовское | 72 | 73 | 75 | 85 | 56 | 50 | 62 |
| Титовское | 49 | 51 | 51 | 52 | 52 | 49 | 48 |
| Промышленновское | 387 | 321 | 309 | 288 | 314 | 279 | 175 |
| ИТОГО | 1218 | 1221 | 1175 | 1121 | 1115 | 1040 | 922 |

Показатель востребованности льготы по данной категории – 0,16 (соотношение числа плательщиков, которые воспользовались правом на льготы к общей численности плательщиков за 5-ти летний период, предшествующий году, за который проводится оценка). Данная льгота самая востребованная, несмотря на то, что численность из года в год снижается. В большей степени на снижение показателя повлияло введение налогового вычета для пенсионеров в виде уменьшения на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка. С другой стороны – это самая возрастная категория получателей налогового расхода и на снижении показателя сказывается и естественная убыль населения.

Налоговые льготы для одиноко проживающих пенсионеров по старости (женщин, достигших возраста 55 лет, мужчин, достигших возраста 60 лет) являются востребованными во всех поселениях.

Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами ***по земельному налогу*** семьям опекунов (попечителей) отражено в таблице 4.

Таблица 4

**Численность семей опекунов (попечителей) воспользовавшихся льготой по земельному налогу**

Человек

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2012г | 2013г | 2014г | 2015г | 2016г | 2017г | 2018г |
| Вагановское |  |  |  | 4 | 7 | 5 | 5 |
| Калинкинское |  |  |  | 1 | 1 | 1 |  |
| Лебедевское |  |  |  |  |  |  |  |
| Окуневское |  |  |  |  |  |  |  |
| Падунское |  |  | 2 | 7 | 9 | 7 | 5 |
| Плотниковское |  | 1 | 8 | 8 | 8 | 6 | 4 |
| Пушкинское |  |  |  | 4 | 6 | 6 | 8 |
| Тарабаринское |  |  |  | 2 | 3 | 3 | 3 |
| Тарасовское |  |  |  | 2 | 3 | 3 | 3 |
| Титовское |  | 2 | 2 | 2 | 1 | 1 | 1 |
| Промышленновское | 5 | 8 | 8 | 12 | 14 | 13 | 9 |
| ИТОГО | 5 | 11 | 20 | 42 | 52 | 45 | 38 |

Показатель востребованности льготы – 0,22. До 2016 года наблюдается стойкий рост получателей налогового расхода и только 2 года (2017 и 2018гг.) – снижение. Снижение объясняется достижением совершеннолетнего возраста опекаемых.

Льготы, предоставленные ветеранам и инвалидам ВОВ не пользуются спросом и остаются невостребованными более 5 лет. Невостребованность по данной категории объясняется тем, что ветераны ВОВ, проживающие на территории округа, не имеют в собственности земельных участков, т.к. проживают в многоквартирных домах, либо земельные участки оформлены на супругу (супруга) ветерана ВОВ, либо пользуются льготой как одиноко проживающие пенсионеры. По данным УСЗН Промышленновского муниципального округа на данный момент в Промышленновском округе проживает 6 ветеранов ВОВ. Земельных участков в собственности они не имеют (соответственно нет объектов налогообложения), поэтому льгота для данной категории останется невостребованной.

Численность воспользовавшихся льготой по ***налогу на имущество физических лиц*** по годам представлена таблицей 5.

Таблица 5

**Численность воспользовавшихся льготой по налогу на имущество физических лиц**

Человек

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2012г | 2013г | 2014г | 2015г | 2016г | 2017г | 2018г |
| Вагановское |  |  |  |  |  |  |  |
| Калинкинское |  |  |  |  |  |  |  |
| Лебедевское |  |  |  |  |  |  |  |
| Окуневское |  |  |  |  |  |  |  |
| Падунское | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| Плотниковское |  |  |  | 5 | 3 | 3 | 3 |
| Пушкинское |  |  |  |  |  |  |  |
| Тарабаринское |  |  |  |  |  |  |  |
| Тарасовское |  |  |  |  |  |  |  |
| Титовское | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| Промышленновское |  |  | 2 | 13 | 14 | 16 | 16 |
| ИТОГО | 4 | 4 | 6 | 22 | 21 | 23 | 23 |

Показатель востребованности льготы составил – 0,30. Самый высокий показатель востребованности обусловлен низкой численностью получателей налогового расхода в 2013 и 2014 годах.

Только в 4-х поселениях есть получатели налогового расхода. Но сказать что льгота невостребована – нельзя, т.к. граждане в этих 4-х поселениях стабильно пользуются льготой.

Анализ численности получателей налоговых расходов по земельному и имущественному налогу для физических лиц относительно средней численности населения Промышленновского муниципального округа также говорит о востребованности льгот (таблице 6).

Таблица 6

**Анализ численности получателей налоговых расходов по земельному и имущественному налогу для физических лиц относительно средней численности населения Промышленновского муниципального округа**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2012г | 2013г | 2014г | 2015г | 2016г | 2017г | 2018г |
| Средняя численность округа за год, чел. | 49961 | 49696 | 49168 | 48652 | 48122 | 47562 | 46948 |
| Численность получателей налоговых расходов по земельному налогу, чел | 1223 | 1232 | 1195 | 1163 | 1167 | 1085 | 960 |
| в % к средней численности | 2,45 | 2,48 | 2,43 | 2,39 | 2,43 | 2,28 | 2,04 |
| Численность получателей налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц, чел | 4 | 4 | 6 | 22 | 21 | 23 | 23 |
| в % к средней численности | 0,01 | 0,01 | 0,01 | 0,05 | 0,04 | 0,05 | 0,05 |

Численность получателей налоговых расходов по земельному налогу стабильно держится в пределах 2,5 – 2,0% от средней численности по округу (основная причина снижения – введение налогового вычета на федеральном уровне). По налогу на имущество физических лиц показатель вырос с 0,01% до 0,05% (в 5 раз).

Льготы по земельному налогу для семей опекунов (попечителей) и по налогу на имущество физических лиц для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот, которые получают пенсию по потере кормильца, также признаются востребованными, т.к. имеют стабильный спрос.

Льготы по земельному налогу для ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны не пользуются спросом и признаются нецелесообразными.

**Оценка результативности налоговых расходов**

В виду невостребованности льгот по земельному налогу для ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны в течение длительного времени оценка результативности налоговых расходов для данной категории не производилась. В виду отсутствия получателей данной льготы необходимо отказаться от ее предоставления, т.к. на результаты показателей, обозначенных программой, никакого эффекта не оказывает и совершенно не пользуется спросом.

Для оценки результативности налогового расхода рассчитаем долю выпадающих доходов Промышленновского муниципального округа (индикатор муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Промышленновского района»). Показатель определяется как отношение суммы налоговых расходов к налоговым доходам за соответствующий период. Плановое значение целевого показателя (п.1.4 Сведений о планируемых значениях целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы) определено на уровне **<0,2%.**

Фактические показатели (Dфакт) налоговых расходов за 2018 год (таблица 7) значительно ниже планируемого значения целевого показателя.

Таблица 7

**Доля налоговых расходов**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Год | Налоговые доходы, тыс.руб. | Налоговые расходы, тыс. руб. | | | Доля выпадающих доходов, % | | |
| по земельному налогу | | по налогу на имущество физ.лиц. | по земельному налогу | | по налогу на имущество физ.лиц. |
| Одинокие пенсионеры | Семьи опекунов (попечителей) | Дети - сироты | Одинокие пенсионеры | Семьи опекунов (попечителей) | Дети - сироты |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 2018г | 281 169,1 | 335,3 | 13,5 | 2,4 | **0,1193** | **0,0048** | **0,0009** |

Для оценки вклада льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы за контрольный показатель примем данные за 5 предшествующих лет (в виду отсутствия данных динамики соответствующего показателя до введения льгот) и рассчитаем показатель (Dконтр), таблица 8:

Таблица 8

**Динамика доли налоговых расходов**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Год | Налоговые доходы, тыс.руб. | Налоговые расходы, тыс. руб. | | | Доля выпадающих доходов, % | | |
| по земельному налогу | | по налогу на имущество физ.лиц. | по земельному налогу | | по налогу на имущество физ.лиц. |
| Одиноко проживающие пенсионеры | Семьи опекунов (попечителей) | Дети - сироты | Одиноко проживающие пенсионеры | Семьи опекунов (попечителей) | Дети - сироты |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 2017г | 237 846,5 | 357,9 | 16,6 | 2,1 | 0,1505 | 0,0070 | 0,0009 |
| 2016г | 238 470,9 | 438,8 | 5,3 | 1,0 | 0,1840 | 0,0022 | 0,0004 |
| 2015г | 233 891,3 | 406,6 | 7,3 | 0,0 | 0,1738 | 0,0031 | 0,0000 |
| 2014г | 237 757,5 | 395,0 | 0,0 | 0,0 | 0,1661 | 0,0000 | 0,0000 |
| 2013г | 254 503,7 | 396,0 | 0,0 | 0,0 | 0,1556 | 0,0000 | 0,0000 |
| 2013-2017 | 1 202 469,9 | 1 994,3 | 29,2 | 3,1 | **0,1659** | **0,0024** | **0,0003** |

В 2013 и 2014 годах сумма налоговых расходов по семьям опекунов (попечителей) и детям – сиротам была настолько незначительна (менее 1 тыс. рублей!), что в отчетности не отражалась. Рост показателя 2016 года по одиноко проживающим пенсионерам связан с переоценкой земель населенных пунктов и ростом кадастровой стоимости земли, а соответственно ростом налога.

Таблица 9

**Результат оценки вклада льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Год | Налоговые доходы, тыс.руб. | Налоговые расходы, тыс. руб. | | | Доля выпадающих доходов, % | | |
| по земельному налогу | | по налогу на имущество физ.лиц. | по земельному налогу | | по налогу на имущество физ.лиц. |
| Одиноко проживающие пенсионеры | Семьи опекунов (попечителей) | Дети - сироты | Одинокие пенсионеры | Семьи опекунов (попечителей) | Дети - сироты |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| *нормативный показатель (определенный в муниципальной программе)* | | | | | *0,2000* | *0,2000* | *0,2000* |
| 2018г | 281 169,1 | 335,3 | 13,5 | 2,4 | 0,1193 | 0,0048 | 0,0009 |
| **2013-2017** | **1 202 469,9** | **1 994,3** | **29,2** | **3,1** | **0,1659** | **0,0024** | **0,0003** |
| *оценка вклада льгот (S)* | | | | | *-0,0466* | *0,0024* | *0,0006* |
| *нормированный показатель оценки (Sнорм)* | | | | | *-0,32689* | *0,65616* | *1,07214* |

По налоговым расходам в отношении семей опекунов (попечителей) и детей – сирот значение показателя оценки вклада льгот настолько низкое, что его можно приравнять к нулю, что дает право сказать об отсутствии вклада оцениваемых льгот в достижение цели муниципальной программы.

Результат оценки вклада льгот по одиноко проживающим пенсионерам по старости (женщинам, достигших возраста 55 лет, мужчинам, достигших возраста 60 лет) составил -0,0466.

Фактический индикатор 0,1193% удовлетворяет условию, определенному в муниципальной программой (<0,2%), также ниже контрольного показателя (0,1659%). В виду естественной убыли населения округа и введения федеральных мер поддержки значение показателя снижается, что, конечно, способствует благоприятному развитию ситуации и не отягощает высокодотационный бюджет округа.

В виду незначительности показателя, говорить о значительном вкладе налоговых льгот в достижение целей муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Промышленновского округа» не приходится. Как уже говорилось, данный показатель удовлетворяет целям программы лишь отчасти – при значительном росте показателя снизится доля налоговых доходов, что повлечет за собой рост дефицита бюджета, а для высокодотационного бюджета округа, дефицит которого ограничен 5%, это недопустимо.

**Эффективность налоговых расходов**

**По земельному налогу.**

По состоянию на 01.01.2019 года льготы по земельному налогу установлены для налогоплательщиков трех категорий: одиноко проживающим пенсионерам, ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны семьям опекунов (попечителей) и детям – сиротам.

В 2018 году льготой воспользовалось 960 налогоплательщиков. Общая сумма предоставленных льгот за 2018 год составила 348,8 тыс. рублей.

Оценка эффективности налогового расхода в отношении одиноко проживающих пенсионеров.

По данной категории населения установлен налоговый расход в виде освобождения от уплаты налога в отношении земельных участков, предоставленных для личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества, индивидуального жилищного строительства.

Целью налогового расхода является повышение уровня и качества жизни граждан, нуждающихся в социальной поддержке.

Общий объем налогового расхода за 2018 год, предоставленной данной категории физических лиц, составил 335,3 тыс. рублей.

Налоговый расход по земельному налогу в 2018 году предоставлен 922 гражданам данной категории физических лиц, что свидетельствует о востребованности указанного налогового расхода.

В результате действия налогового расхода одним физическим лицом, относящимся к категории социально незащищенного населения, применившим налоговую льготу, получен дополнительный доход в среднем 363,67 рублей. В связи с чем, действие налогового расхода способствует достижению установленных целей, что свидетельствует о его целесообразности.

Таблица № 10

**Оценка социальной эффективности налогового расхода лицами, являющимися одиноко проживающими пенсионерами, за 2018 год**

Тыс. руб.

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование показателя | Сумма |
| Социальная эффективность | 335,3 |
| Потери бюджета Промышленновского муниципального округа | 335,3 |
| Результат оценки социальной эффективности | 335,3 = 335,3 |

Оценка эффективности налогового расхода в отношении семей опекунов (попечителей). По данной категории населения установлен налоговый расход в виде освобождения от уплаты налога в отношении земельных участков, предоставленных для личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества, индивидуального жилищного строительства.

Целью налогового расхода является повышение уровня и качества жизни граждан, нуждающихся в социальной поддержке.

Общий объем налогового расхода за 2018 год, предоставленной данной категории физических лиц, составил 13,5 тыс. рублей.

Налоговый расход по земельному налогу в 2018 году предоставлен 38 гражданам данной категории физических лиц, что свидетельствует о востребованности указанного налогового расхода.

В результате действия налогового расхода одним физическим лицом, относящимся к категории социально незащищенного населения, применившим налоговую льготу, получен дополнительный доход в среднем 355,26 рублей. В связи с чем, действие налогового расхода способствует достижению установленных целей, что свидетельствует о его целесообразности.

Таблица № 11

**Оценка социальной эффективности налогового расхода в отношении семей опекунов (попечителей), за 2018 год**

Тыс. руб.

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование показателя | Сумма |
| Социальная эффективность | 13,5 |
| Потери бюджета Промышленновского муниципального округа | 13,5 |
| Результат оценки социальной эффективности | 13,5 = 13,5 |

Налоговый расход по земельному налогу физическим лицам предоставлен в виде полного освобождения от уплаты налога. Освобождение от налогообложения земельным налогом по данным категориям налогоплательщиков не носит экономического характера и направлено на поддержку социально незащищенных категорий граждан, в связи с этим потери бюджета в связи с предоставлением налогового расхода равны его социальной эффективности.

Приоритетной целью социальной политики Промышленновского муниципального округа является забота о людях, о качестве их жизни в регионе, предоставляемые физическим лицам льготы по земельному налогу являются одним из инструментов сформированной системы социальных гарантий для жителей округа.

Поскольку указанный налоговый расход отвечает общественным интересам и направлен на решение социальных задач Промышленновского муниципального округа по повышению уровня и качества жизни малоимущих и социально незащищенных категорий граждан округа, действие данной льготы признано эффективным.

**По налогу на имущество физических лиц.**

Оценка эффективности налогового расхода в отношении детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей –сирот, которые получают пенсию по потере кормильца. По данной категории населения установлен налоговый расход в виде освобождения от уплаты налога в отношении объекта налогообложения, находящегося в собственности налогоплательщика и не используемого налогоплательщиком в предпринимательской деятельности.

Целью налогового расхода является повышение уровня и качества жизни граждан, нуждающихся в социальной поддержке.

Общий объем налогового расхода за 2018 год, предоставленной данной категории физических лиц, составил 2,4 тыс. рублей.

Налоговый расход по земельному налогу в 2018 году предоставлен 23 гражданам данной категории физических лиц, что свидетельствует о востребованности указанного налогового расхода.

В результате действия налогового расхода одним физическим лицом, относящимся к категории социально незащищенного населения, применившим налоговую льготу, получен дополнительный доход в среднем 104,35 рублей. В связи с чем, действие налогового расхода способствует достижению установленных целей, что свидетельствует о его целесообразности.

Таблица № 12

**Оценка социальной эффективности налогового расхода в отношении детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей –сирот, которые получают пенсию по потере кормильца, за 2018 год**

Тыс. руб.

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование показателя | Сумма |
| Социальная эффективность | 2,4 |
| Потери бюджета Промышленновского муниципального округа | 2,4 |
| Результат оценки социальной эффективности | 2,4= 2,4 |

Налоговый расход по налогу на имущество физических лиц предоставлен в виде полного освобождения от уплаты налога. Освобождение от налогообложения земельным налогом по данным категориям налогоплательщиков не носит экономического характера и направлено на поддержку социально незащищенных категорий граждан, в связи с этим потери бюджета в связи с предоставлением налогового расхода равны его социальной эффективности.

Приоритетной целью социальной политики Промышленновского муниципального округа является забота о людях, о качестве их жизни в регионе, предоставляемые физическим лицам льготы по налогу на имущество физических лиц являются одним из инструментов сформированной системы социальных гарантий для жителей округа.

Поскольку указанный налоговый расход отвечает общественным интересам и направлен на решение социальных задач Промышленновского муниципального округа по повышению уровня и качества жизни малоимущих и социально незащищенных категорий граждан округа, действие данной льготы признано эффективным.

**Предложения по сохранению (отмене, изменению) налоговых расходов Промышленновского муниципального округа**

- сохранить имеющиеся льготы по земельному налогу для одиноких пенсионеров по старости (женщин, достигших возраста 55 лет, мужчин, достигших возраста 60 лет) и для семей опекунов (попечителей);

- сохранить льготы по налогу на имущество физических лиц для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей – сирот, которые получают пенсию по потере кормильца;

- рассмотреть вопрос по отмене льготы по земельному налогу для ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны в виду отсутствия спроса;

- рассмотреть возможность проведения оценки налоговых расходов в рамках программы «Социальная поддержка населения Промышленновского муниципального округа» (подпрограмма «Реализация мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»)

Начальник финансового управления

Промышленновского округа И.А. Овсянникова

1. В соответствии с Законом Кемеровской области – Кузбасса от 05.08.2019 №68-ОЗ «О преобразовании муниципальных образований» Промышленновский муниципальный район преобразован в Промышленновский муниципальный округ с 26.12.2019г. [↑](#endnote-ref-1)