**Итоговая оценка**

**налоговых расходов Промышленновского муниципального округа**

**за 2019 год**

Оценка налоговых расходов Промышленновского муниципального округа за 2019 год проведена в соответствии с Постановлением администрации Промышленновского муниципального округа № 117-П от 22.01.2020г «Об утверждении Положения о формировании перечня налоговых расходов Промышленновского муниципального округа и оценки эффективности налоговых расходов Промышленновского муниципального округа».

Оценка проводилась в мае - июне 2021 года.

Сведения о выпадающих доходах бюджетов сельских (городского) поселений в 2019 году приведены на основании данных Управления Федеральной налоговой службы России по Кемеровской области по состоянию на 1 апреля 2021 года.

В дальнейшем, при получении уточненных данных, суммы выпадающих доходов по отдельным льготам, освобождениям и преференциям по налогам могут быть изменены.

В настоящем отчете стоимостной объем налоговых расходов оценен на основе метода упущенных доходов (оценка потерь доходов бюджета Промышленновского муниципального округа от предоставления льгот).

Результаты оценки ссылаются на нормативные акты органов местного самоуправления, устанавливающие налоговые льготы по налогам Промышленновского муниципального округа в редакциях, действующих на 31.12.2019 года.

Наименование органов власти, проводивших оценку налоговых расходов приведены по состоянию на 01.05.2021г.

**Нормативные характеристики налоговых расходов Промышленновского муниципального округа, в редакциях, действующих на 31.12.2019 года**

По **земельному налогу** нормативно-правовыми актами:

* Решение СНД Вагановского СП от 10.11.2017г. № 76 «Об установлении и введении в действие на территории Вагановского сельского поселения земельного налога»
* Решение СНД Калинкинского СП от 15.11.2017г. № 63 «Об установлении и введении в действие на территории Калинкинского сельского поселения земельного налога»
* Решение СНД Лебедевского СП от 23.11.2017г. № 85 «Об установлении и введении в действие на территории Лебедевского сельского поселения земельного налога»
* Решение СНД Окуневского СП от 23.11.2017г. № 78 «Об установлении и введении в действие на территории Окуневского сельского поселения земельного налога»
* Решение СНД Падунского СП от 14.11.2017г. № 86 «Об установлении и введении в действие на территории Падунского сельского поселения земельного налога»
* Решение СНД Плотниковского СП от 20.11.2017г. № 75 «Об установлении и введении в действие на территории Плотниковского сельского поселения земельного налога»
* Решение СНД Пушкинского СП от 21.11.2017г. № 73 «Об установлении и ведении в действие на территории Пушкинского сельского поселения земельного налога»
* Решение СНД Тарабаринского СП от 16.11.2017г. № 78 «Об установлении и введении в действие на территории Тарабаринского сельского поселения земельного налога»
* Решение СНД Тарасовского СП от 15.11.2017г. № 78 «Об установлении и введении в действие на территории Тарасовского сельского поселения земельного налога»
* Решение СНД Титовского СП от 15.11.2017г. № 72 «Об установлении и введении в действие на территории Титовского сельского поселения земельного налога»
* Решение СНД Промышленновского ГП от 10.11.2017г. № 77 «Об установлении и введении в действие на территории Промышленновского городского поселения земельного налога»

в 2019 году установлены льготы для

- одиноко проживающих пенсионеров по старости (женщин, достигших возраста 55 лет, мужчин, достигших возраста 60 лет);

- ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны;

- семей опекунов (попечителей) в виде освобождения от уплаты налога в отношении земельных участков, предоставленных для личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества, индивидуального жилищного строительства.

Налоговые льготы применяются в отношении одного земельного участка по выбору налогоплательщика.

По **налогу на имущество физических лиц** нормативно-правовыми актами:

* Решение СНД Вагановского СП от 20.11.2015г. № 6 «Об установлении на территории Вагановского сельского поселения налога на имущество физических лиц»
* Решение СНД Калинкинского СП от 20.11.2015г. № 9 «Об установлении на территории Калинкинского сельского поселения налога на имущество физических лиц»
* Решение СНД Лебедевского СП от 20.11.2015г. № 16 «Об установлении на территории Лебедевского сельского поселения налога на имущество физических лиц»
* Решение СНД Окуневского СП от 20.11.2015г. № 15 «Об установлении на территории Окуневского сельского поселения налога на имущество физических лиц»
* Решение СНД Падунского СП от 21.11.2015г. № 15 «Об установлении на территории Падунского сельского поселения налога на имущество физических лиц»
* Решение СНД Плотниковского СП от 20.11.2015г. № 7 «Об установлении на территории Плотниковского сельского поселения налога на имущество физических лиц»
* Решение СНД Пушкинского СП от 20.11.2015г. № 7 «Об установлении на территории Пушкинского сельского поселения налога на имущества физических лиц»
* Решение СНД Тарабаринского СП от 20.11.2015г. № 9 «Об утверждении на территории Тарабаринского сельского поселения налога на имущество физических лиц»
* Решение СНД Тарасовского СП от 20.11.2015г. № 7 «Об установлении на территории Тарасовского сельского поселения налога на имущество физических лиц»
* Решение СНД Титовского СП от 20.11.2015г. № 9 «Об установлении на территории Титовского сельского поселения налога на имущество физических лиц»
* Решение СНД Промышленновского ГП от 20.11.2015г. № 8 «Об установлении на территории Промышленновского городского поселения налога на имущество физических лиц»

установлены льготы для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот, которые получают пенсию по потере кормильца в виде освобождения от уплаты налога в размере, подлежащей уплате налогоплательщиком суммы налога в отношении объекта налогообложения, находящегося в собственности налогоплательщика и не используемого налогоплательщиком в предпринимательской деятельности.

Льгота предоставляется в отношении одного объекта налогообложения каждого вида по выбору налогоплательщика, вне зависимости от количества оснований для применения налоговых льгот.

Все льготы по налогам установлены бессрочно.

**Оценка целесообразности налоговых расходов**

В 2019 году нормативными актами поселений Промышленновского муниципального района[[1]](#endnote-1) установлено 44 налоговых расхода, из них 20 с нулевыми выпадающими доходами. По данным МРИ ИФНС №2 ***сумма выпадающих доходов составила 211,8 тыс. рублей.***

Удельный вес потерь бюджета Промышленновского муниципального округа в общей сумме налоговых доходов составил 0,065%.

Налоговые расходы оцениваются в рамках муниципальной программы "Социальная поддержка населения Промышленновского муниципального округа» на 2018 – 2023 годы (таблица №1).

Таблица №1

**Объем налоговых льгот в разрезе нормативно-правовых актов**

Тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование нормативно-правового акта | Муниципальная программа "Социальная поддержка населения Промышленновского муниципального округа» на 2018 – 2023 годы | | | | |
| Целевая категория налогового расхода | | | | |
| социальная | | | | |
| одиноко проживающие пенсионеры по старости (женщины, достигшие возраста 55 лет, мужчины, достигшие возраста 60 лет) | ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны | семьи опекунов (попечителей) | дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот, которые получают пенсию по потере кормильца | **ИТОГО** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1 | Решение СНД Вагановского СП от 10.11.2017г. № 76 | 14,0 | 0,0 | 0,8 |  | **14,8** |
| 2 | Решение СНД Калинкинского СП от 15.11.2017г. № 63 | 5,7 | 0,0 | 0,0 |  | **5,7** |
| 3 | Решение СНД Лебедевского СП от 23.11.2017г. № 85 | 18,8 | 0,0 | 0,9 |  | **19,7** |
| 4 | Решение СНД Окуневского СП от 20.11.2015г. № 15 | 14,2 | 0,0 | 0,0 |  | **14,2** |
| 5 | Решение СНД Падунского СП от 14.11.2017г. № 86 | 20,4 | 0,0 | 1,6 |  | **22,0** |
| 6 | Решение СНД Плотниковского СП от 20.11.2017г. № 75 | 15,9 | 0,0 | 4,2 |  | **20,1** |
| 7 | Решение СНД Пушкинского СП от 21.11.2017г. № 73 | 18,9 | 0,0 | 2,8 |  | **21,7** |
| 8 | Решение СНД Тарабаринского СП от 16.11.2017г. № 78 | 19,6 | 0,0 | 1,0 |  | **20,6** |
| 9 | Решение СНД Тарасовского СП от 15.11.2017г. № 78 | 7,5 | 0,0 | 0,9 |  | **8,4** |
| 10 | Решение СНД Титовского СП от 15.11.2017г. № 72 | 13,7 | 0,0 | 0,5 |  | **14,2** |
| 11 | Решение СНД Промышленновского ГП № 77 от 10.11.2017г. | 44,0 | 0,0 | 3,8 |  | **47,8** |
| 12 | Решение СНД Вагановского СП от 20.11.2015г. № 6 |  |  |  | 0,0 | **0,0** |
| 13 | Решение СНД Калинкинского СП от 20.11.2015г. № 9 |  |  |  | 0,0 | **0,0** |
| 14 | Решение СНД Лебедевского СП от 20.11.2015г. № 16 |  |  |  | 0,0 | **0,0** |
| 15 | Решение СНД Окуневского СП от 20.11.2015г. № 15 |  |  |  | 0,0 | **0,0** |
| 16 | Решение СНД Падунского СП от 21.11.2015г. № 15 |  |  |  | 0,1 | **0,1** |
| 17 | Решение СНД Плотниковского СП от 20.11.2015г. № 7 |  |  |  | 0,4 | **0,4** |
| 18 | Решение СНД Пушкинского СП от 20.11.2015г. № 7 |  |  |  | 0,0 | **0,0** |
| 19 | Решение СНД Тарабаринского СП от 20.11.2015г № 9 |  |  |  | 0,0 | **0,0** |
| 20 | Решение СНД Тарасовского СП от 20.11.2015г. № 7 |  |  |  | 0,0 | **0,0** |
| 21 | Решение СНД Титовского СП от 20.11.2015г. № 9 |  |  |  | 0,4 | **0,4** |
| 22 | Решение СНД Промышленновского ГП от 20.11.2015г. № 8 |  |  |  | 1,7 | **1,7** |

Цель муниципальной программы – повышение качества жизни, усиление социальной поддержки отдельных категорий граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации или нуждающихся в особом участии государства и общества.

Налоговые расходы имеют социальную направленность и удовлетворяют целям программы «Социальная поддержка населения Промышленновского муниципального округа» ([подпрограмма](#Par760) «Реализация мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»).

Кураторами налоговых расходов являются (таблица №2):

Управление образования администрации Промышленновского муниципального округа,

Управление социальной защиты населения администрации Промышленновского муниципального округа.

Таблица №2

**Объем налоговых расходов**

**в разрезе кураторов налоговых расходов**

Тыс. рублей

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Куратор налогового расхода | Объем налоговых расходов |
| 1 | Управление социальной защиты населения администрации Промышленновского муниципального округа | 192,7 |
| 2 | Управление образования администрации Промышленновского муниципального округа | 19,1 |
|  | **ИТОГО** | **211,8** |

Цель налоговых расходов Промышленновского муниципального округа – социальная поддержка населения.

Кураторы налоговых расходов определены в отношении следующих налоговых расходов:

- *Управление социальной защиты населения администрации Промышленновского муниципального округа* в отношении налоговых расходов одиноко проживающих пенсионеров по старости (женщин, достигших возраста 55 лет, мужчин, достигших возраста 60 лет) и ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны;

- *Управление образования администрации Промышленновского муниципального округа* в отношении налоговых расходов семей опекунов (попечителей) и детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот, которые получают пенсию по потере кормильца.

Основным инструментом реализации налоговой политики в Промышленновском муниципальном округе являются льготы по земельному налогу (таблица №3) – 98,8% выпадающих доходов.

Таблица №3

**Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций в разрезе налогов**

Тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Налог | Целевая категория налогового расхода | | | | |
| социальная | | | | |
| Управление социальной защиты населения администрации Промышленновского муниципального округа | | Управление образования администрации Промышленновского муниципального округа | | ИТОГО |
| одиноко проживающие пенсионеры по старости (женщины, достигшие возраста 55 лет, мужчины, достигшие возраста 60 лет) | ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны | семьи опекунов (попечителей) | дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот, которые получают пенсию по потере кормильца |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1 | Земельный налог | 192,7 | 0,0 | 16,5 | - | **209,2** |
| 2 | Налог на имущество физических лиц | - | - | - | 2,6 | **2,6** |
|  | **ИТОГО** | **192,7** | **0,0** | **16,5** | **2,6** | **211,8** |

Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами ***по земельному налогу*** из числа лицодиноко проживающих пенсионеров по старости (женщин, достигших возраста 55 лет, мужчин, достигших возраста 60 лет) отражено таблице №4.

Таблица №4

**Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами *по земельному налогу* для одиноко проживающих пенсионеров по старости (женщин, достигших возраста 55 лет, мужчин, достигших возраста 60 лет)**

Человек

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2013г | 2014г | 2015г | 2016г | 2017г | 2018г | 2019г |
| Вагановское | 96 | 96 | 94 | 90 | 92 | 84 | 33 |
| Калинкинское | 50 | 50 | 36 | 39 | 33 | 36 | 13 |
| Лебедевское | 84 | 89 | 75 | 71 | 70 | 74 | 36 |
| Окуневское | 93 | 82 | 72 | 71 | 65 | 66 | 31 |
| Падунское | 111 | 102 | 103 | 109 | 117 | 132 | 42 |
| Плотниковское | 176 | 153 | 153 | 147 | 129 | 119 | 63 |
| Пушкинское | 92 | 93 | 88 | 89 | 82 | 83 | 36 |
| Тарабаринское | 74 | 75 | 75 | 77 | 74 | 78 | 42 |
| Тарасовское | 73 | 75 | 85 | 56 | 50 | 62 | 19 |
| Титовское | 51 | 51 | 52 | 52 | 49 | 49 | 33 |
| Промышленновское | 321 | 309 | 288 | 314 | 279 | 191 | 167 |
| **ИТОГО** | **1221** | **1175** | **1121** | **1115** | **1040** | **974** | **515** |

Показатель востребованности льготы по данной категории – 0,095 (соотношение числа плательщиков, которые воспользовались правом на льготы к общей численности плательщиков за 5-ти летний период, предшествующий году, за который проводится оценка). Это самая востребованная льгота, несмотря на снижение численности. В большей степени на снижение показателя повлияло введение федерального налогового вычета для пенсионеров. С другой стороны – это самая возрастная категория получателей налогового расхода и на снижении показателя сказывается и естественная убыль населения.

По данным куратора налогового расхода (УСЗН Промышленновского муниципального округа) льготы для одиноко проживающих пенсионеров по старости (женщин, достигших возраста 55 лет, мужчин, достигших возраста 60 лет) являются востребованными на всей территории муниципального округа.

Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами ***по земельному налогу*** из числасемей опекунов (попечителей) отражено в таблице №5.

Таблица №5

**Численность семей опекунов (попечителей) воспользовавшихся льготой по земельному налогу**

Человек

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2013г | 2014г | 2015г | 2016г | 2017г | 2018г | 2019г |
| Вагановское |  |  | 4 | 7 | 5 | 5 | 4 |
| Калинкинское |  |  | 1 | 1 | 1 |  |  |
| Лебедевское |  |  |  |  |  | 3 | 3 |
| Окуневское |  |  |  |  |  |  |  |
| Падунское |  | 2 | 7 | 9 | 7 | 5 | 5 |
| Плотниковское | 1 | 8 | 8 | 8 | 6 | 6 | 6 |
| Пушкинское |  |  | 4 | 6 | 6 | 9 | 9 |
| Тарабаринское |  |  | 2 | 3 | 3 | 3 | 2 |
| Тарасовское |  |  | 2 | 3 | 3 | 3 | 3 |
| Титовское | 2 | 2 | 2 | 1 | 1 | 2 | 1 |
| Промышленновское | 8 | 8 | 12 | 14 | 13 | 10 | 12 |
| ИТОГО | 11 | 20 | 42 | 52 | 45 | 46 | 45 |

Показатель востребованности льготы – 0,18. По данным куратора - Управление образования администрации Промышленновского муниципального округа, льгота признана востребованной, т.к. с 2015 года численность получателей практически не меняется.

Льготы, предоставленные ветеранам и инвалидам ВОВ не пользуются спросом и остаются невостребованными более 5 лет. По данным куратора налогового расхода (УСЗН Промышленновского муниципального округа) в 2019 году в Промышленновском округе проживало 10 ветеранов ВОВ. Земельных участков в собственности они не имеют (соответственно нет объектов налогообложения), поэтому льгота для данной категории не востребована.

Численность воспользовавшихся льготой по ***налогу на имущество физических лиц*** по годам представлена таблицей №6.

Таблица №6

**Численность воспользовавшихся льготой по налогу на имущество физических лиц**

Человек

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2013г | 2014г | 2015г | 2016г | 2017г | 2018г | 2019г |
| Вагановское |  |  |  |  |  |  |  |
| Калинкинское |  |  |  |  |  |  |  |
| Лебедевское |  |  |  |  |  |  |  |
| Окуневское |  |  |  |  |  |  |  |
| Падунское | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| Плотниковское |  |  | 5 | 3 | 3 | 3 | 3 |
| Пушкинское |  |  |  |  |  |  |  |
| Тарабаринское |  |  |  |  |  |  |  |
| Тарасовское |  |  |  |  |  |  |  |
| Титовское | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| Промышленновское |  | 2 | 13 | 14 | 16 | 16 | 16 |
| ИТОГО | 4 | 6 | 22 | 21 | 23 | 23 | 23 |

Показатель востребованности льготы составил – 0,242. Куратором налогового расхода, Управлением образования администрации Промышленновского муниципального округа, льгота для данной категории лиц признана востребованной. Востребованность обусловлена стабильной численностью получателей льготы.

Анализ численности получателей налоговых расходов по земельному и имущественному налогу для физических лиц относительно средней численности населения Промышленновского муниципального округа также говорит о востребованности льгот (таблице №7).

Таблица №7

**Анализ численности получателей налоговых расходов по земельному и налогу на имущество физических лиц относительно средней численности населения Промышленновского муниципального округа**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2013г | 2014г | 2015г | 2016г | 2017г | 2018г | 2019г |
| Средняя численность округа за год, чел. | 49696 | 49168 | 48652 | 48122 | 47562 | 46948 | 46259 |
| Численность получателей налоговых расходов по земельному налогу, чел | 1232 | 1195 | 1163 | 1167 | 1085 | 960 | 560 |
| в % к средней численности | 2,48 | 2,43 | 2,39 | 2,43 | 2,28 | 2,04 | 1,21 |
| Численность получателей налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц, чел | 4 | 6 | 22 | 21 | 23 | 23 | 23 |
| в % к средней численности | 0,01 | 0,01 | 0,05 | 0,04 | 0,05 | 0,05 | 0,05 |

Снижение показателя получателей налоговых расходов по земельному налогу к средней численности населения муниципального округа произошло в результате введения налогового вычета на федеральном уровне. По налогу на имущество физических лиц наблюдается рост показателя с 0,01% до 0,05% (в 5 раз).

В виду стабильного спроса льготы по земельному налогу для одиноко проживающих пенсионеров по старости (женщин, достигших возраста 55 лет, мужчин, достигших возраста 60 лет), семей опекунов (попечителей) и по налогу на имущество физических лиц для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот, которые получают пенсию по потере кормильца, признаны целесообразными и востребованными.

***Льготы по земельному налогу для ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны не пользуются спросом и признаются нецелесообразными.***

**Оценка результативности налоговых расходов**

В качестве одного из показателей оценки результативности налоговых расходов рассчитаем долю выпадающих доходов Промышленновского муниципального округа в общей сумме налоговых доходов в динамике (таблица №8). Данный показатель учитывается в муниципальной программе «Управление муниципальными финансами Промышленновского округа»

Таблица №8

**Динамика доли налоговых расходов**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Год | Налоговые доходы, тыс.руб. | Налоговые расходы, тыс. руб. | | | Доля выпадающих доходов, % | | |
| по земельному налогу | | по налогу на имущество физ.лиц. | по земельному налогу | | по налогу на имущество физ.лиц. |
| Одиноко проживающие пенсионеры | Семьи опекунов (попечителей) | Дети - сироты | Одиноко проживающие пенсионеры | Семьи опекунов (попечителей) | Дети - сироты |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 2019г | 324 557,50 | 192,7 | 16,5 | 2,6 | 0,0594 | 0,0051 | 0,0008 |
| 2018г | 281 169,10 | 341,7 | 16,4 | 2,4 | 0,1215 | 0,0058 | 0,0009 |
| 2017г | 237 846,50 | 357,9 | 16,6 | 2,1 | 0,1505 | 0,0070 | 0,0009 |
| 2016г | 238 470,90 | 438,8 | 5,3 | 1 | 0,1840 | 0,0022 | 0,0004 |
| 2015г | 233 891,30 | 406,6 | 7,3 | 0 | 0,1738 | 0,0031 | 0,0000 |
| 2014г | 237 757,50 | 395 | 0 | 0 | 0,1661 | 0,0000 | 0,0000 |

В 2014 и 2015 годах сумма налоговых расходов по детям – сиротам была незначительна (менее 1 тыс. рублей!) и в отчетности не отражалась. Рост показателя 2016 года по одиноко проживающим пенсионерам связан с переоценкой земель населенных пунктов и ростом кадастровой стоимости земли, и, соответственно, ростом налога. Снижение показателя в 2019 году по одиноко проживающим пенсионерам связано с введением федеральных льгот по земельному налогу.

В целом же доля выпадающих доходов в течение 6-ти лет не превышает показателя 0,2%, что соответствует плановому значению целевого показателя муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Промышленновского округа» (п.1.4 Сведений о планируемых значениях целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы).

Целевые показатели муниципальной программы "Социальная поддержка населения Промышленновского муниципального округа» характеризуют долю физических лиц льготной категории, воспользовавшихся льготой согласно нормативно-правовых актов об установлении местных налогов к общему количеству физических лиц соответствующей категории.

Плановые значения целевых показателей п.1.33 – п.1.36 Сведений о планируемых значениях целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы определены на уровне >**0.** Как показали результаты оценки, в качестве критерия оценки данный уровень показателя является не информативным, т.к. даже при низкой численности воспользовавшихся льготой (1 человек) целевое значение индикатора будет превышать целевой показатель.

В результате проведенной оценки фактические показатели (Dфакт) налоговых расходов за 2019 год (за исключением показателей по ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны) выше планируемого значения целевого показателя (таблицы №№ 9 – 11).

Таблица №9

**Результат оценки вклада льгот в изменение значения показателя (п.1.33) достижения целей муниципальной программы по одиноко проживающим пенсионерам по старости (женщинам, достигших возраста 55 лет, мужчин, достигших возраста 60 лет)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Год | **одиноко проживающие пенсионеры по старости (женщины, достигшие возраста 55 лет, мужчины, достигшие возраста 60 лет)** | | |
| численность | | Значение показателя |
| общая численность лиц льготной категории | воспользовавшихся льготой |
| *нормативный показатель (определенный в мун.программе)* | | | *>0* |
| 2019г | 1 792 | 515 | 0,2874 |
| 2014-2018 | **8 293** | **5 425** | **0,6542** |
| *оценка вклада льгот (S)* | | | -0,3668 |
| *нормативный показатель оценки (Sнорм)* | | | -0,7791 |

Фактический показатель (Dфакт) по одиноко проживающим пенсионерам за 2019 год сложился на уровне 0,2874. Показатель оценки вклада льгот имеет отрицательное значение (-0,3668), т.к. фактический показатель ниже контрольного (Dконтр =0,6542). По данным куратора налогового расхода это произошло в результате роста численности одиноко проживающих граждан при одновременном резком падении числа лиц, пользующихся льготой (результат введения федеральной льготы для пенсионеров по земельному налогу).

Фактический показатель удовлетворяет условиям муниципальной программы и способствует достижению целей программы, не смотря на отрицательное влияние на показатель условий федерального законодательства.

Таблица №10

**Результат оценки вклада льгот в изменение значения показателя (п.1.35) достижения целей муниципальной программы по семьям опекунов (попечителей)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Год | **семьи опекунов (попечителей)** | | |
| численность | | Значение показателя |
| общая численность лиц льготной категории | воспользовавшихся льготой |
| *нормативный показатель (определенный в мун.программе)* | | | *>0* |
| 2019г | 191 | 45 | 0,2356 |
| 2014-2018 | **1 104** | **197** | **0,1784** |
| *оценка вклада льгот (S)* | | | 0,0572 |
| *нормативный показатель оценки (Sнорм)* | | | 0,2761 |

Фактический показатель (Dфакт) по семьям опекунов (попечителей) за 2019 год сложился на уровне 0,2356, что выше контрольного показателя (Dконтр =0,1784). Показатель оценки вклада льгот в результате положительный (0,0572). Фактический показатель удовлетворяет условиям муниципальной программы и способствует достижению целей программы.

Таблица №11

**Результат оценки вклада льгот в изменение значения показателя (п. 1.36) достижения целей муниципальной программы по детям - сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот, которые получают пенсию по потере кормильца**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Год | **дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот, которые получают пенсию по потере кормильца** | | |
| численность | | Значение показателя |
| общая численность лиц льготной категории | воспользовавшихся льготой |
| *нормативный показатель (определенный в мун.программе)* | | | *>0* |
| 2019г | 292 | 23 | 0,0788 |
| 2014-2018 | **1 938** | **95** | **0,0490** |
| *оценка вклада льгот (S)* | | | 0,0298 |
| *нормативный показатель оценки (Sнорм)* | | | 0,4656 |

Фактический показатель (Dфакт) по детям – сиротам за 2019 год сложился на уровне 0,0788, что выше контрольного показателя (Dконтр =0,0490). Показатель оценки вклада льгот положительный (0,0297). Фактический показатель также удовлетворяет условиям муниципальной программы и способствует достижению целей программы.

Ввиду невостребованности льгот по земельному налогу для ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны в течение длительного времени оценка результативности налоговых расходов для данной категории не производилась. По данным куратора в виду отсутствия получателей данной льготы необходимо отказаться от ее предоставления, т.к. оказывает отрицательное значение на результаты показателей, обозначенных программой (фактический показатель равен нулю, что не соответствует нормативному показателю программы).

Альтернативные механизмы достижения цели муниципальной программы, по мнению кураторов налоговых расходов, отсутствуют.

**Эффективность налоговых расходов**

**По земельному налогу** (таблица №12).

По состоянию на 01.01.2019 года льготы по земельному налогу установлены для налогоплательщиков трех категорий: одиноко проживающим пенсионерам, ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны, семьям опекунов (попечителей).

В 2019 году льготой воспользовалось 560 налогоплательщиков. Общая сумма предоставленных льгот за 2019 год составила 209,2 тыс. рублей.

Оценка эффективности налогового расхода в отношении одиноко проживающих пенсионеров.

По данной категории населения установлен налоговый расход в виде освобождения от уплаты налога в отношении земельных участков, предоставленных для личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества, индивидуального жилищного строительства.

Целью налогового расхода является повышение уровня и качества жизни граждан, нуждающихся в социальной поддержке.

Общий объем налогового расхода за 2019 год, предоставленной данной категории физических лиц, составил 192,7 тыс. рублей.

Налоговый расход по земельному налогу в 2019 году предоставлен 515 гражданам данной категории физических лиц, что свидетельствует о востребованности указанного налогового расхода.

В результате действия налогового расхода одним физическим лицом, относящимся к категории социально незащищенных, применившим налоговую льготу, получен дополнительный доход в среднем 374,18 рублей. В связи с чем, действие налогового расхода способствует достижению установленных целей, что свидетельствует о его целесообразности.

Оценка эффективности налогового расхода в отношении семей опекунов (попечителей).

По данной категории населения установлен налоговый расход в виде освобождения от уплаты налога в отношении земельных участков, предоставленных для личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества, индивидуального жилищного строительства.

Целью налогового расхода является повышение уровня и качества жизни граждан, нуждающихся в социальной поддержке.

Общий объем налогового расхода за 2019 год, предоставленной данной категории физических лиц, составил 16,5 тыс. рублей.

Налоговый расход по земельному налогу в 2019 году предоставлен 45 гражданам данной категории физических лиц, что свидетельствует о востребованности указанного налогового расхода.

В результате действия налогового расхода одним физическим лицом, относящимся к категории социально незащищенных, применившим налоговую льготу, получен дополнительный доход в среднем 366,67 рублей. В связи с чем, действие налогового расхода способствует достижению установленных целей, что свидетельствует о его целесообразности.

Оценка эффективности налогового расхода в отношении ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны не проводилась ввиду отсутствия спроса.

Таблица № 12

**Оценка социальной эффективности налоговых расходов по земельному налогу за 2019 год**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Земельный налог | |
| одиноко проживающие пенсионеры по старости (женщины, достигшие возраста 55 лет, мужчины, достигшие возраста 60 лет) | семьи опекунов (попечителей) |
| 1 | Социальная эффективность, тыс. рублей | 192,7 | 16,5 |
| 2 | Потери бюджета Промышленновского муниципального округа, тыс. рублей | 192,7 | 16,5 |
| 3 | Результат оценки социальной эффективности, тыс. рублей | 192,7=192,7 | 16,5=16,5 |
| 4 | Дополнительный доход на 1 получателя, рублей | 374,18 | 366,67 |

Налоговые расходы по земельному налогу физическим лицам предоставлены в виде полного освобождения от уплаты налога. Освобождение от налогообложения земельным налогом по данным категориям налогоплательщиков не носит экономического характера и направлено на поддержку социально незащищенных категорий граждан, в связи с этим потери бюджета в связи с предоставлением налогового расхода равны его социальной эффективности.

Применение налоговых расходов способствуют снижению налогового бремени населения, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства жителей Промышленновского муниципального округа. Предоставляемые физическим лицам льготы по земельному налогу являются одним из инструментов сформированной системы социальных гарантий для жителей округа.

Поскольку указанные налоговые расходы отвечают общественным интересам и направлены на решение социальных задач Промышленновского муниципального округа по повышению уровня и качества жизни малоимущих и социально незащищенных категорий граждан округа, действие данных льгот признано эффективным.

**По налогу на имущество физических лиц** (таблица №13).

Оценка эффективности налогового расхода в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей – сирот, которые получают пенсию по потере кормильца.

По данной категории населения установлен налоговый расход в виде освобождения от уплаты налога в отношении объекта налогообложения, находящегося в собственности налогоплательщика и не используемого налогоплательщиком в предпринимательской деятельности.

Целью налогового расхода является повышение уровня и качества жизни граждан, нуждающихся в социальной поддержке.

Общий объем налогового расхода за 2019 год, предоставленной данной категории физических лиц, составил 2,6 тыс. рублей.

Налоговый расход по земельному налогу в 2019 году предоставлен 23 гражданам данной категории физических лиц, что свидетельствует о востребованности указанного налогового расхода.

В результате действия налогового расхода одним физическим лицом, относящимся к категории социально незащищенных, применившим налоговую льготу, получен дополнительный доход в среднем 113,04 рублей. В связи с чем, действие налогового расхода способствует достижению установленных целей, что свидетельствует о его целесообразности.

Таблица № 13

**Оценка социальной эффективности налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц за 2019 год**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот, которые получают пенсию по потере кормильца |
| 1 | Социальная эффективность, тыс. рублей | 2,6 |
| 2 | Потери бюджета Промышленновского муниципального округа, тыс. рублей | 2,6 |
| 3 | Результат оценки социальной эффективности, тыс. рублей | 2,6 = 2,6 |
| 4 | Дополнительный доход на 1 получателя, рублей | 113,04 |

Налоговый расход по налогу на имущество физических лиц предоставлен в виде полного освобождения от уплаты налога. Освобождение от налогообложения налогом на имущество физических лиц по данной категории налогоплательщиков не носит экономического характера и направлено на поддержку социально незащищенной категории граждан, в связи с этим потери бюджета в связи с предоставлением налогового расхода равны его социальной эффективности.

Приоритетной целью социальной политики Промышленновского муниципального округа является забота о людях, о качестве их жизни в регионе, предоставляемые физическим лицам льготы по налогу на имущество физических лиц являются одним из инструментов сформированной системы социальных гарантий для жителей округа.

Поскольку указанный налоговый расход отвечает общественным интересам и направлен на решение социальных задач Промышленновского муниципального округа по повышению уровня и качества жизни малоимущих и социально незащищенных категорий граждан округа, действие данной льготы признано эффективным.

**Предложения по сохранению (отмене, изменению) налоговых расходов Промышленновского муниципального округа**

1. Сохранить имеющиеся льготы по земельному налогу для одиноких пенсионеров по старости (женщин, достигших возраста 55 лет, мужчин, достигших возраста 60 лет) и для семей опекунов (попечителей).

2. Сохранить льготы по налогу на имущество физических лиц для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей – сирот, которые получают пенсию по потере кормильца.

3. Ввиду отсутствия спроса рассмотреть вопрос по отмене льготы по земельному налогу для ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны либо замены на иную категорию лиц.

4. Рассмотреть вопрос об определении нормативных (целевых) показателей налоговых расходов в муниципальной программе "Социальная поддержка населения Промышленновского муниципального округа» отличными от нуля.

Начальник финансового управления

администрации Промышленновского

муниципального округа И.А. Овсянникова

1. В соответствии с Законом Кемеровской области – Кузбасса от 05.08.2019 №68-ОЗ «О преобразовании муниципальных образований» Промышленновский муниципальный район преобразован в Промышленновский муниципальный округ с 26.12.2019г. [↑](#endnote-ref-1)