



КЕМЕРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
АДМИНИСТРАЦИЯ
ПРОМЫШЛЕННОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « 02 » Октября 2023 г. № 1141-17
пгт. Промышленная

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики
Промышленновского муниципального округа на 2024 год и на плановый
период 2025 и 2026 годов**

Руководствуясь ст. 172, ст. 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решением Совета народных депутатов Промышленновского муниципального округа от 26.03.2020 № 99 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе Промышленновского муниципального округа»:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Промышленновского муниципального округа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению.

2. Признать утратившим силу с 01.01.2024 постановление администрации Промышленновского муниципального округа от 03.10.2022 № 1287-П «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Промышленновского муниципального округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

3. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте администрации Промышленновского муниципального округа в сети Интернет.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на и. о. заместителя главы Промышленновского муниципального округа А.П. Безрукову.

5. Постановление вступает в силу с 01.01.2024.

Глава
Промышленновского муниципального округа

Исп. И.А. Овсянникова
Тел. 74414

С.А. Федарюк

ЮРИДИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ
АДМИНИСТРАЦИИ ПРОМЫШЛЕННОВСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Приложение
к постановлению
администрации Промышленновского
муниципального округа
от 02 октября 2023 г. № 1141-17

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
Промышленновского муниципального округа на 2024 год и на плановый
период 2025 и 2026 годов**

1. Основные положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Промышленновского муниципального округа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов определены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №№ 596, 597 и № 601, от 7 мая 2018 года № 204, основными направлениями налоговой и бюджетной политики Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период, Положением о бюджетном процессе Промышленновского муниципального округа, утвержденным решением Совета народных депутатов Промышленновского муниципального округа от 26.03.2020 № 99, а также с учетом прогноза социально-экономического развития Промышленновского муниципального округа на 2023 год и на плановый период 2024 - 2026 годы, направлены на достижение целей и решение задач, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года.

В соответствии с вышеуказанными документами в Промышленновском муниципальном округе определены следующие приоритеты политики в сфере управления муниципальными финансами:

- реализация и повышение эффективности долгосрочного бюджетного планирования;
- создание условий для устойчивого исполнения бюджета Промышленновского муниципального округа;
- совершенствование программного метода планирования расходов бюджета Промышленновского муниципального округа с целью повышения эффективности расходов и их увязка с программными целями и задачами;
- создание условий для равных финансовых возможностей оказания гражданам муниципальных услуг на всей территории Промышленновского муниципального округа;
- повышение качества управления муниципальными финансами;

– проведение мониторинга качества управления муниципальными финансами.

Основные направления бюджетной и налоговой политики являются основой для составления проекта бюджета Промышленновского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период, а также для повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств.

Проведение ответственной бюджетной политики, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Промышленновского муниципального округа обеспечат расширение потенциала динамичного развития, экономическую стабильность и необходимые условия для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления в Промышленновском муниципальном округе по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах на территории Промышленновского муниципального округа, увеличению их доступности и качества.

2. Основные итоги бюджетной и налоговой политики Промышленновского муниципального округа в 2022 году и за 9 месяцев 2023 года

В отчетном периоде решение задач социально-экономического развития осуществлялось в условиях преемственности курса бюджетной политики на обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Промышленновского муниципального округа.

Выполняя Послание Президента Российской Федерации о необходимости обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, был разработан и последовательно выполняется план мероприятий по обеспечению роста доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Промышленновского муниципального округа. В целях проведения последовательной налоговой политики принимаются исчерпывающие меры поддержки отраслей экономики.

Предоставлена отсрочка уплаты арендной платы, платы за размещение нестационарных торговых объектов на территории округа.

Принято решение о предоставлении налоговых льгот по земельному налогу организациям, осуществляющим деятельность в области информационных технологий.

В соответствии с планом мероприятий по повышению доходной базы:

- проведена оценка налоговых расходов;
- подходы к установлению налоговых льгот сохранены только при условии положительной оценки их эффективности;
- принято решение по отмене неэффективных налоговых расходов;

– проводятся мероприятия по увеличению доходов в соответствии с Программой управления муниципальными финансами в Промышленновском округе, Программой оздоровления муниципальных финансов Промышленновского муниципального округа;

В части расходов:

– проведены мероприятия по оптимизации структуры сети и штатной численности муниципальных учреждений Промышленновского муниципального округа с целью исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

– в целях экономии бюджетных средств, закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд осуществляются строго в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

– в целях реализации принципа прозрачности и обеспечения полного и доступного информирования граждан и заинтересованных пользователей о бюджете и бюджетном процессе в Промышленновском муниципальном округе, бюджет для граждан своевременно составляется и публикуется на официальном сайте администрации Промышленновского муниципального округа в сети Интернет.

В 2022 году исполнение бюджета происходило в условиях адаптации всех сфер деятельности к новым обстоятельствам, вызванным продолжающейся пандемией новой коронавирусной инфекции.

По итогам 2022 года бюджетная система округа сохранила устойчивость. Муниципальный долг по итогам 2022 года отсутствует.

Сбалансированность окружного бюджета в текущем году обеспечивают резервы, сформированные в предыдущих периодах, меры поддержки экономики и реализация принципов достоверности и реалистичности бюджетного плана.

В бюджет Промышленновского муниципального округа в 2022 году поступило доходов в сумме 2 635 млн. руб. Из общей суммы поступлений налоговые и неналоговые доходы составили 551 млн. руб.

Объем бюджета Промышленновского муниципального округа по доходам за последние пять лет увеличился в 1,3 раза: с 1 993 млн. руб. в 2018 году до 2 635 млн. руб. в 2022 году.

Расходы бюджета Промышленновского муниципального округа в 2022 году составили 2 582 млн. руб. при годовом плане 2 648 млн. руб., план исполнен на 98%.

Бюджет округа в 2023 году, как и в предыдущие годы, имеет ярко выраженную социальную направленность – 70% от общей суммы расходов составляют расходы на социальную сферу, в том числе расходы на образование 52% от общей суммы расходов бюджета. Вторыми по значимости в бюджете округа являются расходы на жилищно-коммунальное хозяйство – удельный вес 16%.

Бюджет Промышленновского муниципального округа на 2023 год сформирован в разрезе утвержденных 15-ти муниципальных программ. Доля «программных», то есть непосредственно увязанных с целями и результатами муниципальной политики расходов бюджета, превышает 99,9 процентов от общего объема расходов бюджета Промышленновского муниципального округа. При ежегодной оценке исполнения муниципальных программ ответственным исполнителям предлагается сокращение объемов ресурсного обеспечения в случаях финансирования мероприятий, имеющих низкую степень влияния на достижение главных целей муниципальной программы.

В условиях ежегодно возрастающей на бюджет округа нагрузки немаловажно сохранять сбалансированность и устойчивость бюджета. Негативные последствия для бюджета вызваны нововведениями федерального законодательства.

С 01.01.2023 Федеральным законом от 14.07.2022 № 263-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» введены понятия единого налогового платежа, единого налогового счета и совокупной обязанности налогоплательщика. Обязанность по уплате налогов, в том числе и по налогу на доходы физических лиц, исполняется налогоплательщиками посредством перечисления денежных средств в качестве единого налогового платежа.

Поступления налоговых платежей в бюджет теперь жестко увязаны с датой уплаты налога. В связи с поступлением налоговых доходов после 28-го числа каждого месяца, в бюджете округа появились риски возникновения временных кассовых разрывов. Тем не менее, вследствие качественного управления финансами, своевременного внесения изменений в муниципальные правовые акты в части резервирования и использования остатков собственных бюджетных средств на едином счете бюджета округа, сложившихся по состоянию на 01.01.2023, на покрытие кассовых разрывов бюджета округа бюджетные кредиты из областного бюджета и кредиты в кредитных организациях не привлекались и не планируются к привлечению в ходе исполнения бюджета Промышленновского муниципального округа на 2023 год.

В соответствии с Федеральным законом от 29.05.2023 № 196-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» изменена последовательность при определении принадлежности сумм денежных средств, перечисленных и (или) признаваемых в качестве единого налогового платежа, а так же порядок автоматического зачета налога на доходы физических лиц, что положительно повлияло на стабильность поступления налоговых платежей (налог на доходы физических лиц занимает более 65% от налоговых доходов) в бюджет Промышленновского муниципального округа.

Основные направления налоговой политики Промышленновского муниципального округа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Приоритеты налоговой политики Промышленновского муниципального округа направлены на:

- поддержание сбалансированности и устойчивости бюджета Промышленновского муниципального округа;
- стимулирование и развитие малого бизнеса;
- улучшение инвестиционного климата и поддержку инновационного предпринимательства;
- совершенствование налогового администрирования, взаимодействие и совместную работу с администраторами доходов;
- оптимизацию существующей системы налоговых льгот, мониторинг эффективности налоговых льгот;
- обеспечение бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых расходов;
- сокращение недоимки по налогам и арендным платежам в бюджет Промышленновского муниципального округа;
- повышение эффективности использования муниципальной собственности.

В части укрепления и развития собственной доходной базы бюджета Промышленновского муниципального округа необходимо:

- обеспечить рост налогооблагаемой базы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц за счет выявления и постановки на налоговый учет неучтенных объектов налогообложения (строения, земельные участки);
- проведение мероприятий по вопросу налогообложения земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, доли в праве общей собственности на которые выражены в гектарах или балло – гектарах;
- продолжить работу по выявлению лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без регистрации, постановку их на учет в налоговых органах и привлечение к уплате налогов;
- проводить работу с целью осуществления контроля уплаты налога на доходы физических лиц налоговыми агентами, имеющими обособленные подразделения на территории Промышленновского муниципального округа, в соответствии с требованиями Налогового кодекса Российской Федерации;
- продолжить работу по легализации заработной платы, с целью повышения фонда оплаты труда и обеспечению социальной защищенности работников, а также по контролю уровня заработной платы;
- организовать работу главных администраторов (администраторов) поступлений в бюджет округа по своевременному

принятию решений об уточнении платежей с целью исключения невыясненных поступлений;

- повысить качество администрирования доходов, организовать проведение своевременной претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

- продолжить работу штаба по финансовому мониторингу, обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности Промышленновского муниципального округа;

- привлекать безвозмездные перечисления в бюджет Промышленновского муниципального округа от организаций, предпринимателей и физических лиц.

3. Основные направления бюджетной политики Промышленновского муниципального округа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Основной целью бюджетной политики является дальнейшее повышение эффективности использования бюджетных средств с учетом положений концепции повышения эффективности бюджетных расходов, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 года № 117-р, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Промышленновского муниципального округа.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов возрастает актуальность реализации мер по повышению эффективности бюджетных средств. Наиболее приоритетными направлениями в предстоящем периоде будет развитие муниципальных программ на проектных принципах управления, обеспечение достижения целей и решения задач, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов являются:

- определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов следует детально оценить содержание муниципальных программ Промышленновского муниципального округа с учетом прямой зависимости от достижения конкретных результатов, соизмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета;

- совершенствование порядка формирования муниципальных программ Промышленновского муниципального округа в части интеграции

результатов оценки эффективности налоговых расходов в методику оценки эффективности реализации указанных программ;

- осуществление бюджетного планирования на долгосрочный период, разработка бюджетного прогноза сроком на 6 лет позволит формировать необходимые финансовые резервы, определять предельные потолки расходов по муниципальным программам;

- утверждение нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений и их применение при планировании бюджетных ассигнований;

- расширение практики внедрения обоснований расходов для получателей бюджетных средств на приобретение имущества и проведение ремонтных работ;

- введение в процедуру планирования бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства механизма обоснования инвестиций, включая наличие утвержденной актуальной проектно-сметной документации;

- формирование планов закупок и планов – графиков муниципальных закупок в соответствии с требованиями к закупаемым товарам, работам, услугам, утвержденными нормативными актами органов местного самоуправления на основании установленных правил нормирования. Применение правил нормирования в сфере закупок позволит повысить эффективность использования средств, в том числе путем пресечения закупок товаров, работ и услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства;

- развитие муниципальных программ на проектных принципах управления, как эффективного инструмента организации проектной и текущей деятельности органов местного самоуправления, отражающего взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат;

- формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг в соответствии с ведомственным перечнем муниципальных услуг;

- увязка муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целями муниципальных программ;

- обеспечение выполнения ключевых и целевых показателей муниципальных программ, преобладание показателей достижения

определенных целей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах, для обеспечения их увязки;

- проведение внутреннего финансового контроля и аудита, а также ведомственного контроля, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета Промышленновского муниципального округа в отношении подведомственных учреждений;

- распространение применения механизма казначейского сопровождения бюджетных средств;

- реализация проектов инициативного бюджетирования.

Реализация бюджетной политики сопровождается усиливающейся с каждым годом социальной нагрузкой на местный бюджет, а также необходимостью достижения целей и задач национальных и региональных проектов.

В условиях недостатка собственной доходной базы и высокой зависимости от объема финансовой помощи и целевых субсидий из областного бюджета, необходимо финансовое участие в реализации государственных программ Кемеровской области – Кузбасса на территории муниципального образования.

Исполнение местного бюджета в условиях ограниченных возможностей, требует ответственного подхода главных распорядителей средств местного бюджета к планированию бюджетных ассигнований, исходя из обоснованности бюджетной эффективности их реализации при условии безусловного финансового обеспечения и исполнения действующих расходных обязательств в полном объеме.

Принятие решений по увеличению бюджетных ассигнований на исполнение действующих и установлению новых расходных обязательств должно производиться на основе взвешенного подхода и в пределах имеющихся для их реализации финансовых ресурсов с учетом возможностей местного бюджета и вклада нового решения в развитие Промышленновского муниципального округа.

В условиях формирования программного бюджета меняется роль муниципального финансового контроля. Проводимые проверки теперь должны быть направлены на осуществление контроля за результатами, которые достигнуты при расходовании бюджетных средств, с целью выявления и исключения (корректировки) программных мероприятий, не имеющих качественных показателей или имеющих низкую степень влияния на достижение главных целей муниципальной программы.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития Промышленновского муниципального округа.

Обеспечение полного и доступного информирования населения Промышленновского муниципального округа о бюджете и отчетах о его

исполнении, повышения открытости и прозрачности информации по управлению бюджетными средствами Промышленновского муниципального округа должно найти отражение в регулярной публикации «Бюджета для граждан» на официальном сайте администрации Промышленновского муниципального округа в сети Интернет.

И.о. заместителя главы
Промышленновского муниципального округа



А.П. Безрукова